166. 2005-06-ൽ എറണാകുളം ജില്ലയിൽ ഒരു നീന്തൽ കുളം നിർമ്മിക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. ഇതിനായി 25 ലക്ഷം രൂപ ബജറ്റിൽ വകയിരുത്തുന്നു. തിരുവനന്തപുരത്തെ ജിമ്മി ജോർജ് ഇൻഡോർ സ്റ്റേഡിയത്തിന്റെ നവീകരണത്തിനായി 50 ലക്ഷം രൂപയും നാട്ടികയിലെ ഇൻഡോർ സ്റ്റേഡിയത്തിന്റെ രണ്ടാംഘട്ട നിർമ്മാണത്തിനായി 25 ലക്ഷം രൂപയും നീക്കിവയ്ക്കുന്നുണ്ട്.

167. തിരുവനന്തപുരത്തെ ഏവിയേഷൻ ട്രെയിനിംഗ് സെന്ററിന് ഒരു വിമാനം വാങ്ങുന്നതിനുവേണ്ടി 200 ലക്ഷം രൂപ ബജറ്റിൽ ഞാൻ വകയിരുത്തുന്നു.

168. കായിക രംഗത്ത് പ്രോൽസാഹനം നൽകുന്നതിനായി മലപ്പുറം ജില്ലയിലെ വണ്ടൂരിൽ ഒരു സ്പോർട്ട്സ് സ്കൂൾ ആരംഭിക്കുന്നതാണ്.

ഗതാഗതം

169. റോഡ് ഗതാഗതത്തിൽ ഉണ്ടായ വർദ്ധന റോഡ് അപകടങ്ങൾ വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനും അതുമൂലം ധാരാളം പേരുടെ ജീവനും സ്വത്തുക്കളും നഷ്ടപ്പെടുന്നതിനും കാരണമായിത്തീർന്നിട്ടുണ്ട്. കാൽനടയാത്രക്കാരെ റോഡ് സുരക്ഷാ സംവിധാനങ്ങളെക്കുറിച്ച് ബോധവൽക്കരിക്കുന്നതിനുവേണ്ടി മാദ്ധ്യമങ്ങൾ വഴി ആവശ്യമായ പ്രചാരണം നൽകുന്നതിനും സ്കൂൾ വിദ്യാർത്ഥികൾക്ക് റോഡ് സുരക്ഷയെക്കുറിച്ച് പരിശീലനം നൽകുന്നതിനുമുള്ള ഒരു പദ്ധതി നടപ്പിലാക്കും.

170. 2005-06-ൽ കേരളാ സ്റ്റേറ്റ് റോഡ് ട്രാൻസ്പോർട്ട് കോർപ്പറേഷൻ 600 പുതിയ ബസ്സുകൾ നിരത്തിലിറക്കും. കൂടാതെ ദീർഘദൂര റൂട്ടുകളിലേക്ക് 25 എയർകണ്ടീഷൻഡ് എക്സ്പ്രസ്സ് ബസ്സുകളും പുതുതായി ഇറക്കും. വർക്ക് ഷോപ്പ് ആധുനികവൽക്കരിക്കുക, ഘട്ടം ഘട്ടമായി ഇ-ഗവേർണൻസ് നടപ്പിലാക്കുക, എല്ലാ ഷെഡ്യൂളുകളിലും ഇലക്ട്രോണിക് ടിക്കറ്റിംഗ് സംവിധാനം ഏർപ്പെടുത്തുക തുടങ്ങിയവയാണ് 2005-06-ൽ നടപ്പിലാക്കാനുദ്ദേശിക്കുന്ന മറ്റു വികസന പ്രവർത്തനങ്ങൾ.

171. ജലഗതാഗത വകുപ്പ് 2005-06-ൽ 6 പുതിയ ബോട്ടുകൾ വാങ്ങുന്നതാണ്. വൈക്കം സ്റ്റേഷനിൽ യാത്രക്കാർക്കുവേണ്ടി ഒരു വിശ്രമ മുറി നിർമ്മിക്കുന്നതാണ്.

വിനോദ സഞ്ചാരം

172. കേരള സർക്കാർ ടൂറിസത്തെ സംസ്ഥാന വികസനത്തിനുള്ള ഉപാധികളിൽ ഒന്നായി അംഗീകരിച്ചിട്ടുണ്ട്. കേരളം ഇന്ന് രാജ്യത്തെ ഏറ്റവും പ്രധാന വിനോദ സഞ്ചാര കേന്ദ്രമാണ്. വിനോദ സഞ്ചാര വികസനത്തിന് ഏറ്റവുമധികം പദ്ധതി വിഹിതം നീക്കിവയ്ക്കുന്ന സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ ഒന്നാണ് കേരളം. 2005-06-ൽ നിലവിലുള്ള പദ്ധതികൾ പൂർത്തീകരിക്കാനാണ് ശ്രദ്ധ പതിപ്പിക്കുന്നത്. ജലവിനോദം, സാഹസിക വിനോദ സഞ്ചാരം എന്നിവയ്ക്ക് മുൻഗണന നൽകുന്നതാണ്.

173. കൂടുതൽ വിനോദ സഞ്ചാരികളെ ആകർഷിക്കുന്ന തരത്തിൽ ഒരു ജില്ലയിൽ കുറഞ്ഞത് ഒരു വിനോദ സഞ്ചാര കേന്ദ്രമെങ്കിലും സമഗ്രമായി വികസിപ്പിക്കുന്നതാണ്. കുമ്പളങ്ങി ടൂറിസ്റ്റ് വില്ലേജ്, ആലപ്പുഴയിലെ കയർ വില്ലേജ് എന്നിവയുടെ മാതൃകയിൽ ഗ്രാമീണവിനോദ സഞ്ചാര സൗകര്യങ്ങൾ സംസ്ഥാനത്തൊട്ടാകെ വ്യാപിപ്പിക്കുന്നതാണ്. തീർത്ഥാടന കേന്ദ്രങ്ങളെ ബന്ധപ്പെടുത്തി പര്യടന പരിപാടികൾ ആവിഷ്കരിച്ച് നടപ്പാക്കുന്നതാണ്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

174. കേരളത്തിന്റെ ടൂറിസം വിപണന സാദ്ധ്യതകൾ തെക്കു കിഴക്കേഷ്യൻ രാജ്യങ്ങളിലും അമേരിക്കയിലും വ്യാപിപ്പിക്കാനുള്ള പ്രവർത്തനങ്ങൾ കൈക്കൊള്ളും. ടൂറിസം വകുപ്പിനേയും ഡി.റ്റി.പി.സി.-കളേയും ടൂറിസം രംഗത്തെ നൂതന സാങ്കേതിക പ്രൊഫഷണൽ വികസനങ്ങളെ ഉൾക്കൊള്ളാൻ സജ്ജമാക്കും.

175. കിറ്റ്സ് നടത്തിവരുന്ന എല്ലാ കോഴ്സുകൾക്കും സർവ്വകലാശാലയുടെയും എ.ഐ.സി.റ്റി.ഇ.യുടെയും അംഗീകാരം ലഭിക്കാൻ വേണ്ട നടപടികൾ കൈക്കൊള്ളും. ടൂറിസം രംഗത്തെ മാനവശേഷി വികസനം, ഭാരതീയ പാചകം എന്നിവ അടിസ്ഥാനമാക്കി പുതിയ കോഴ്സുകൾ കിറ്റ്സിൽ ആരംഭിക്കും.

ഭാഗം-ബി

176. ഇനി ഞാൻ നികുതി നിർദ്ദേശങ്ങളിലേക്ക് കടക്കാം. നേരത്തെ സൂചിപ്പിച്ചത് പോലെ നാം ഇപ്പോൾ നികുതി സമ്പ്രദായത്തിന്റെ ഒരു സുപ്രധാന പരിഷ്കരണത്തിന്റെ പടിവാതിൽക്കൽ ആണ്. മൂല്യ വർദ്ധിത നികുതി നടപ്പാക്കുന്നതോടെ വിൽപ്പന നികുതി സമ്പ്രദായത്തിൽ സമൂലവും സമഗ്രവുമായ മാറ്റമുണ്ടാകും. പുതിയ സമ്പ്രദായത്തിൽ നികുതിദായകരെ സ്വയം നികുതി നിർണ്ണയം നടത്താൻ അനുവദിക്കുകയും നികുതി നിരക്കുകളുടെ എണ്ണം കേവലം 5 ആയി കുറയുകയും, നിലവിലുള്ള നികുതി ഇളവുകളും കിഴിവുകളും നിർത്തലാക്കപ്പെടുകയും നികുതി സമ്പ്രദായം വളരെ സുതാര്യമാവുകയും ചെയ്യും. 130-ഓളം രാജ്യങ്ങളിൽ നികുതിദായകർക്കും സർക്കാരിനും ഒരേ പോലെ പ്രയോജനപ്രദമായി കണ്ടിട്ടുള്ള ഈ സമ്പ്രദായം, വിവിധ വസ്തുക്കളുടെ ഉപഭോഗത്തിൽ മുന്നിട്ടു നിൽക്കുന്ന നമ്മുടെ സംസ്ഥാനത്തിനും വളരെ ഗുണപ്രദമായിരിക്കും എന്ന് പ്രതീക്ഷിക്കാൻ വകയുണ്ട്.

177. 2003 ഫെബ്രുവരി മാസത്തിലാണ് ഈ ബഹുമാന്യ സഭ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി ബിൽ പാസ്സാക്കിയത്. പുതിയ സമ്പ്രദായം നടപ്പാക്കുന്നത് പിന്നീട് മാറ്റിവച്ചെങ്കിലും, കഴിയുന്നത്ര വിഷയങ്ങളിൽ പൊതുധാരണ ഉണ്ടാക്കുന്നതിനു വേണ്ടി കേന്ദ്ര-സംസ്ഥാന ഗവൺമെന്റുകൾ മൂല്യ വർദ്ധിത നികുതിയെക്കുറിച്ച് തുടർന്നും ആശയവിനിമയം നടത്തിവരികയായിരുന്നു. ഇതിൻഫലമായി, സംസ്ഥാന ധനമന്ത്രിമാരുടെ ഉന്നതാധികാര സമിതി പുതിയ സമ്പ്രദായത്തിന്റെ ഘടനയിൽ കുറെ മാറ്റങ്ങൾ വരുത്തിയിട്ടുണ്ട്. ഇവയ്ക്ക് അനുസൃതമായി നമ്മുടെ നിയമത്തിലും ഉചിതമായ ഭേദഗതികൾ വരുത്തേണ്ടതുണ്ട്. പ്രസ്തുത ഭേദഗതികൾ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിൽ കൊണ്ടുവരാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

178. (i) മേൽപ്പറഞ്ഞ മാറ്റങ്ങളിൽ ഏറ്റവും പ്രധാനപ്പെട്ട ഒന്ന് നികുതിദായകർ സ്വയം നികുതി നിർണ്ണയിക്കാൻ ഉള്ള വ്യവസ്ഥയാണ്. നികുതി നിർണയം പ്രധാനമായും ഈ രീതിയിലാണ് നടക്കേണ്ടതെന്നും ഇതിനായി സുവ്യക്തമായ ഒരു വ്യവസ്ഥ നിയമത്തിൽ വേണമെന്നും സംസ്ഥാന സർക്കാരുകൾ ഏകകണ്ഠമായി അഭിപ്രായപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. ഈ വ്യവസ്ഥയിലൂടെ, നികുതി വകുപ്പ് നികുതി ബാദ്ധ്യത തിട്ടപ്പെടുത്തുന്ന സമ്പ്രദായം ഇല്ലാതാകുന്നു. ക്രമക്കേടുകളോ നികുതി വെട്ടിപ്പോ കണ്ടുപിടിക്കുമ്പോൾ മാത്രമേ ഇത്തരം നികുതി നിർണയം ഉണ്ടാവുകയുള്ളൂ.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

(ii) പുതിയ സമ്പ്രദായം നടപ്പിലാക്കുമ്പോൾ, ഉൽപാദനത്തിനായി ഉപയോഗിക്കുന്ന അസംസ്കൃത പദാർത്ഥങ്ങൾക്കുള്ള നികുതി 4% ആയി കുറയും, ഇതുമൂലം ഉൽപാദനച്ചെലവ് കുറയുന്നത് വ്യവസായ മേഖലയുടെ വളർച്ചയ്ക്ക് വളരെ സഹായകരമായിരിക്കും.

(iii) മൂല്യ വർദ്ധിത നികുതി നടപ്പിലാകുന്നതോടെ, വ്യവസായികൾക്ക് നികുതിയൊഴിവു നൽകുന്ന സമ്പ്രദായം നിർത്തലാകും. എന്നാൽ ഇപ്പോൾ നികുതിയൊഴിവ് ലഭ്യമായിട്ടുള്ള വ്യവസായങ്ങൾക്ക് ഒഴിവിന്റെ പരിധി തീരുന്നതുവരെ ഈ ആനുകൂല്യം നീട്ടിക്കൊടുക്കാൻ തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഇത്തരം വ്യവസായങ്ങൾക്ക് നികുതി പിരിക്കാനും നികുതിയൊഴിവിന്റെ കാലാവധി തീരുന്നതുവരെ പിരിച്ച നികുതി അടയ്ക്കുന്നത് നീട്ടിവയ്ക്കാനും ആവശ്യമായ വ്യവസ്ഥ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്താൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. ഇപ്രകാരം അടവു നീട്ടിവയ്ക്കുന്ന നികുതി, നികുതി ഒഴിവിന്റെ കാലാവധിക്കു ശേഷം 60 തുല്യ മാസഗഡുക്കളായി അടയ്ക്കാനുള്ള വ്യവസ്ഥയും ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്.

(iv) ദേശീയതലത്തിൽ ഉണ്ടായിട്ടുള്ള മറ്റൊരു പ്രധാന തീരുമാനം മൂലധന ആസ്തികളിൻമേലുള്ള നികുതി കിഴിവ് വ്യവസായികൾക്ക് മാത്രമല്ല വ്യാപാരികൾക്കും ലഭ്യമാക്കണം എന്നതാണ്. മൂലധന ആസ്തികൾ വാങ്ങുമ്പോൾ നൽകുന്ന നികുതി അടുത്ത മൂന്നുകൊല്ലത്തിനുള്ളിൽ തുല്യ മാസഗഡുക്കളായി സ്വന്തം നികുതി ബാദ്ധ്യതയിൽ നിന്ന് നികുതിദായകർക്ക് കിഴിവ് ചെയ്യാവുന്നതാണ്. മൂലധന ആസ്തികളുടെ നിർവ്വചനവും നികുതി കിഴിവ് സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥകളും ഇതിനായി ഭേദഗതി ചെയ്യാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

(v) പ്രാദേശികമായി പ്രാധാന്യമുള്ള വിവിധ ഇനങ്ങൾ വിൽപ്പന നികുതിയിൽ നിന്നും പല സംസ്ഥാനങ്ങളും ഒഴിവാക്കിയിട്ടുണ്ട്. ഇത്തരം 46 ഇനങ്ങളിൽ നിന്നും 10 എണ്ണം വീതം സംസ്ഥാനങ്ങൾക്ക് തിരഞ്ഞെടുക്കാവുന്നതാണെന്ന് ധനകാര്യ മന്ത്രിമാരുടെ ഉന്നതാധികാര സമിതി വ്യക്തമാക്കിയിട്ടുണ്ട്. കേരളത്തിൽ സവിശേഷ പ്രാധാന്യമുള്ള ഇനിപ്പറയുന്ന വസ്തുക്കളെ നികുതിയിൽനിന്നും ഒഴിവാക്കാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു:

1. പുൽപ്പായ
2. തഴപ്പായ
3. ഖാദി-ഗ്രാമവ്യവസായ കമ്മീഷൻ നോട്ടിഫൈ ചെയ്ത ഉൽപ്പന്നങ്ങൾ
4. തൊണ്ട്, ചകിരി, കയർ, റബ്ബർ ചേർത്തത് ഒഴിച്ചുള്ള കയർ ഉൽപ്പന്നങ്ങൾ
5. കോടതികൾ ഉപയോഗിക്കുന്ന ഫോമുകളും പി. എസ്. സി. അപേക്ഷ ഫോമുകളും

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

6. റേഷൻ വിതരണത്തിനായി കേന്ദ്ര-സംസ്ഥാന സർക്കാരുകളുടെ ഡിപ്പോകളിൽനിന്ന് ലഭ്യമാക്കപ്പെടുന്ന അരി

(vi) മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിലെ പിഴ, ശിക്ഷ എന്നിവ സംബന്ധിച്ച വ്യവസ്ഥകൾ നിലവിലുള്ള വിൽപ്പന നികുതി നിയമത്തിലെ വ്യവസ്ഥകളെക്കാൾ കഠിനമാകരുതെന്ന് ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രിമാരുടെ ഉന്നതാധികാര സമിതി തീരുമാനിച്ചിരുന്നു. ഇതിനനുസൃതമായി നിയമത്തിലെ ബന്ധപ്പെട്ട വ്യവസ്ഥകൾ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്.

(vii) അന്താരാഷ്ട്ര തലത്തിൽ തുടർന്നുപോരുന്ന സമ്പ്രദായം അനുസരിച്ച് എല്ലാ സംസ്ഥാനങ്ങളും കയറ്റുമതി ചെയ്യപ്പെടുന്ന വസ്തുക്കളെ വിൽപന നികുതിയിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കിയിട്ടുണ്ട്. പുതിയ നികുതി സമ്പ്രദായം നിലവിൽ വരുമ്പോൾ ഇത്തരം നികുതി ഒഴിവുകൾ എടുത്തുകളയുന്നതുകൊണ്ട്, കയറ്റുമതിക്കാർ ഉല്പാദനത്തിനായി സംഭരിക്കുന്ന വസ്തുക്കൾക്ക് നൽകുന്ന നികുതി മൂന്ന് മാസത്തിനകം അവർക്ക് തിരിച്ച് നൽകാനുള്ള വ്യവസ്ഥ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്. 100% കയറ്റുമതി നടത്തുന്ന വ്യവസായങ്ങൾ, പ്രത്യേക സാമ്പത്തിക മേഖലയിലുള്ള സംരംഭങ്ങൾ സോഫ്റ്റ്വെയർ ടെക്നോളജി പാർക്കുകൾ, ഹാർഡ്വെയർ ടെക്നോളജി പാർക്കുകൾ എന്നിവയ്ക്കും വിദേശ എംബസികൾക്കും ഈ വ്യവസ്ഥ ബാധകമായിരിക്കും.

(viii) മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമം നിലവിൽ വരുന്ന സമയത്ത് വ്യാപാരികളുടെയും വ്യവസായികളുടെയും കൈവശമുള്ള സ്റ്റോക്കിൻമേൽ അവർ നൽകിയിട്ടുള്ള നികുതിക്ക് കിഴിവ് കൊടുക്കേണ്ടത് ഒരു പ്രധാനമായ ആവശ്യമാണ്. 2004-05 സാമ്പത്തിക വർഷത്തിൽ സംഭരിച്ചിട്ടുള്ള വസ്തുക്കൾക്ക് ഇപ്രകാരം കിഴിവ് നൽകാൻ ആവശ്യമായ വ്യവസ്ഥകൾ പുതിയ നികുതി നിയമത്തിലും ചട്ടങ്ങളിലും ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്.

(ix) വ്യാപാരികളും വ്യവസായികളും സംഭരിക്കുന്ന വസ്തുക്കൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന "ഇൻപുട്ട് ടാക്സ് ക്രെഡിറ്റ്" അതേ സാമ്പത്തിക വർഷം അവസാനത്തിനുള്ളിൽ അവർ കൊടുക്കേണ്ട നികുതിക്കെതിരെ തട്ടിക്കിഴിക്കാൻ സാധിക്കുന്നില്ലെങ്കിൽ അടുത്ത സാമ്പത്തിക വർഷം അവസാനം വരെ അതിന് സമയം നൽകുന്നതാണ്. ഈ കാലാവധിക്കുള്ളിലും അപ്രകാരം തട്ടിക്കിഴിക്കാൻ സാധിക്കുന്നില്ലെങ്കിൽ ബാക്കിയുള്ള ഇൻപുട്ട് ടാക്സ് ക്രെഡിറ്റിന് തുല്യമായ തുക അവർക്ക് തിരിച്ച് നൽകുന്നതാണ്.

(x) തേയില വ്യവസായം നേരിടുന്ന ഗുരുതരമായ പ്രശ്നങ്ങൾ കണക്കിലെടുത്ത് തേയിലക്കുള്ള നികുതി 4% ആയി തുടരുന്നതാണ്.

(xi) നമ്മുടെ പ്രധാന ഭക്ഷ്യധാന്യങ്ങളായ അരിക്കും ഗോതമ്പിനുമുള്ള നികുതി 1% ആയി നിലനിർത്തുന്നതാണ്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

(xii) നികുതി നിർണ്ണയം നടത്തുന്നത് സങ്കീർണ്ണമായിട്ടുള്ള ചില മേഖലകളിൽ പല സംസ്ഥാനങ്ങളും "കോമ്പൗണ്ടിംഗ് സമ്പ്രദായം" വിൽപന നികുതി നിയമത്തിൽ ഏർപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. കേരളത്തിൽ വർക്സ് കോൺട്രാക്ടുകൾ, മെറ്റൽ ക്രഷിംങ്ങ്, പാചകം ചെയ്ത ഭക്ഷ്യപദാർത്ഥങ്ങൾ, ആഭരണങ്ങൾ, ഭാഗ്യക്കുറികൾ, വീഡിയോ കാസറ്റ് ലൈബ്രറികൾ എന്നിവയ്ക്കാണ് ഈ സമ്പ്രദായം നിലവിലുള്ളത്. വിവിധ സംസ്ഥാനങ്ങളിൽ നിലവിലുള്ള സാഹചര്യങ്ങൾ വളരെ വ്യത്യസ്തമായതിനാൽ, ഏകീകൃതമായ ഒരു സംവിധാനം ഈ മേഖലയിൽ ഏർപ്പെടുത്തുന്നത് പ്രായോഗികമാവില്ല എന്ന അഭിപ്രായമാണ് ദേശീയതലത്തിൽ ഉണ്ടായിട്ടുള്ളത്. അതിനാൽ വില്പന നികുതി നിയമത്തിൽ നിലവിലുള്ള "കോമ്പൗണ്ടിംഗ് സമ്പ്രദായം" തന്നെ പുതിയ നിയമത്തിലും ഏർപ്പെടുത്താൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. സംസ്ഥാനത്തിന് പുറത്ത് നിന്ന് വസ്തുക്കൾ സംഭരിക്കുന്നവർക്കും സംസ്ഥാനത്തിനകത്ത് ആദ്യ വിൽപന നടത്തുന്നവർക്കും കോമ്പൗണ്ടിംഗ് സമ്പ്രദായം ബാധകമായിരിക്കില്ല. ആഭരണങ്ങൾക്കുള്ള നികുതി 1% ആയി കുറച്ചിട്ടുള്ളതിനാൽ അവയ്ക്കും ഭാഗ്യക്കുറികൾ നിരോധിച്ചതിനാൽ അവയ്ക്കും കോമ്പൗണ്ടിംഗ് സമ്പ്രദായം ബാധകമായിരിക്കില്ല.

(xiii) സംസ്ഥാനത്തിനു പുറത്തേക്ക് ഉൽപന്നങ്ങളും മറ്റു വസ്തുക്കളും കൊണ്ടുപോകുമ്പോൾ സംസ്ഥാനത്തിനുള്ളിൽ കൊടുത്തിട്ടുള്ള നികുതിക്ക് കിഴിവ് നൽകണമെന്ന് മൂല്യവർദ്ധിത നികുതിയുടെ ഒരു പ്രധാന തത്വമാണ്. അതിനാൽ മറ്റു സംസ്ഥാനങ്ങളിലേക്ക് വിൽപന നടത്തുന്ന വസ്തുക്കൾക്ക് നൽകിയ നികുതിക്ക് പൂർണ്ണമായും കിഴിവ് കൊടുക്കുന്നതാണ്. "സ്റ്റോക്ക് ട്രാൻസ്ഫർ" നടത്തുകയാണെങ്കിൽ സംസ്ഥാനത്തിനുള്ളിൽ നൽകിയ നികുതിയിൽ നിന്ന് 4% കഴിച്ചുള്ള സംഖ്യ കിഴിവ് നൽകുന്നതാണ്. ഇതിനായി മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിലെ 12-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്.

(xiv) മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി ഏകീകൃതവും സുതാര്യവും ആക്കുന്നതിനായി നിയമത്തിന് അനുബന്ധമായി ചേർക്കുന്ന പട്ടികകൾക്ക് ഏകീകൃത സ്വഭാവം ഉണ്ടാകണമെന്ന് ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രിമാരുടെ ഉന്നതാധികാര സമിതി തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. അന്താരാഷ്ട്രതലത്തിൽ സ്വീകൃതമായിട്ടുള്ള "Harmonized System of Nomenclature" അനുസരിച്ച് വിവിധ വസ്തുക്കളുടെ പട്ടികകൾ തയ്യാറാക്കുന്നതാണ്. സംസ്ഥാനങ്ങൾ തമ്മിലും സംസ്ഥാനങ്ങളും കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റും തമ്മിലും നികുതി വിവര സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങൾ പതിവായി കൈമാറുന്നതിനും ഈ സമ്പ്രദായം സഹായകരമായിരിക്കും. മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിൽ, നികുതി ഒഴിവാക്കിയ വസ്തുക്കളുടെയും 1%, 4% എന്നീ നിരക്കുകളിൽ നികുതി ബാധകമായ വസ്തുക്കളുടെയും പ്രത്യേക പട്ടികകൾ ഉണ്ടായിരിക്കും. ബാക്കി എല്ലാ വസ്തുക്കൾക്കും 12.5% നിരക്കിൽ നികുതി

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ചുമത്തേണ്ടതിനാൽ ഇവയ്ക്ക് ഒരു പ്രത്യേക പട്ടിക ഉണ്ടായിരിക്കുന്നതല്ല. മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി സമ്പ്രദായത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്താത്ത വസ്തുക്കൾ ഒരു പ്രത്യേക പട്ടികയിൽ കാണിക്കുന്നതാണ്.

(xv) മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി ബിൽ ഈ ബഹുമാന്യ സഭ പാസ്സാക്കിയ സമയത്ത്, അന്ന് നിലവിലുള്ള പൊതുധാരണ അനുസരിച്ച് എല്ലാ പെട്രോളിയം ഉൽപന്നങ്ങളേയും പുതിയ സമ്പ്രദായത്തിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കിയിരുന്നു. എന്നാൽ ഇവയിൽ പല ഉൽപന്നങ്ങളും തുടർന്ന് സംസ്കരണത്തിനും ഉൽപാദനത്തിനും വിധേയമാവുന്നതിനാൽ പെട്രോൾ, ഡീസൽ, ഏവിയേഷൻ ടർബൈൻ ഫ്യുവൽ എന്നിവ മാത്രം മൂല്യവർദ്ധിത നികുതിയിൽ നിന്നും ഒഴിവാക്കാൻ ധനകാര്യമന്ത്രിമാരുടെ ഉന്നതാധികാര സമിതി തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിലെ 4-ാം പട്ടിക ഇതിനനുസൃതമായി ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്.

(xvi) കേരള പൊതു വിൽപന നികുതി നിയമം റദ്ദാക്കാനുള്ള ഒരു വ്യവസ്ഥ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്തിയിട്ടുണ്ട്. എന്നാൽ കൂടുതൽ നികുതി വരുമാനം ലഭിക്കുന്ന കുറെയിനങ്ങൾ വിൽപന നികുതി നിയമത്തിലെ നിരക്കുകൾ അനുസരിച്ച് തുടർന്നും നികുതിക്ക് വിധേയമായതിനാൽ പ്രസ്തുത നിയമം നിലനിർത്താനാണ് ഞാൻ ഇപ്പോൾ ഉദ്ദേശിക്കുന്നത്. തത്ഫലമായി വേണ്ടിവരുന്ന ഭേദഗതികൾ വിൽപന നികുതി നിയമത്തിലും ചട്ടങ്ങളിലും വരുത്തുന്നതാണ്.

(xvii) നികുതി അടയ്ക്കാൻ താമസം വരുമ്പോൾ ചുമത്തുന്ന പലിശ നിരക്ക് വളരെ അധികമാണെന്നും ആയത് കുറയ്ക്കണമെന്നും നിരവധി നിവേദനങ്ങൾ സർക്കാരിന് ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്. നിലവിൽ 24% ഉള്ള പലിശ നിരക്ക്, ആദായ നികുതി നിയമത്തിലെ നിരക്കിന് തുല്യമായ 12% ആയി കുറയ്ക്കാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. വിൽപന നികുതി നിയമത്തിലും ആഡംബര നികുതി നിയമത്തിലും ഈ കുറവ് വരുത്തുന്നതാണ്.

(xviii) നികുതി വകുപ്പിന്റെ പ്രവർത്തനം മെച്ചപ്പെടുത്താൻ ആധുനിക സാങ്കേതിക വിദ്യ ഉപയോഗിക്കേണ്ടത് അനിവാര്യമാണ്. മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നടപ്പിലാകുമ്പോൾ നികുതിദായകർ സമർപ്പിക്കുന്ന റിട്ടേണുകളും മറ്റു രേഖകളും വിശദമായി പരിശോധിക്കേണ്ടത് വളരെ പ്രധാനമായ ഒരു ആവശ്യമാണ്. ഇത് ഫലപ്രദമായി ചെയ്യുന്നതിനുവേണ്ടി, "ഇൻപുട്ട് ടാക്സ് ക്രെഡിറ്റ്", "സെറ്റ് ഓഫ്" എന്നിവ ലഭിക്കേണ്ട നികുതി ദായകർ ഇലക്ട്രോണിക് സംവിധാനങ്ങൾ വഴി റിട്ടേണുകളും മറ്റു രേഖകളും സമർപ്പിക്കണം എന്ന വ്യവസ്ഥ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി ചട്ടങ്ങളിൽ ഉൾപ്പെടുത്താൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. നികുതിദായകർക്ക് ഇലക്ട്രോണിക് ഐഡന്റിറ്റി കാർഡുകൾ നൽകാനുള്ള ഒരു വ്യവസ്ഥയും ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

(xix) നികുതിദായകർ രജിസ്ട്രേഷൻ പുതുക്കുന്നതിനും സെയിൽസ്മാൻ പെർമിറ്റ് എടുക്കുന്നതിനും എക്സിബിഷൻ, എക്സ്ചേഞ്ച് മേള തുടങ്ങിയവയ്ക്കുള്ള അനുവാദം വാങ്ങുന്നതിനുമുള്ള ഫീസിന് ഇപ്പോൾ വിൽപ്പന നികുതി നിയമത്തിൽ ഉള്ള നിരക്കുകൾ തന്നെ തുടരുന്നതാണ്. ഇതിനായി മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിലെ 16, 19 എന്നീ വകുപ്പുകൾ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്.

(xx) സംസ്ഥാനങ്ങൾ തമ്മിലും, സംസ്ഥാനങ്ങളും കേന്ദ്ര ഗവൺമെന്റും തമ്മിലും നികുതി പിരിവ് സംബന്ധിച്ച വിവരങ്ങൾ പതിവായി കൈമാറുന്നതിനുള്ള ഒരു സംവിധാനം ഏർപ്പെടുത്തണമെന്ന് ധനകാര്യ മന്ത്രിമാരുടെ ഉന്നതാധികാര സമിതി തീരുമാനിച്ചിട്ടുണ്ട്. പുതിയ നികുതി സംവിധാനം സുതാര്യമാകുന്നതിനും നികുതി പിരിവ് മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനും വേണ്ടിയാണിത്. ഇതിന് ഉപോൽബലകമായ ഒരു വ്യവസ്ഥ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിൽ ഉൾപ്പെടുത്താൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

(xxi) നികുതിദായകരുടെ കണക്കുകളും മറ്റു രേഖകളും പതിവായി പരിശോധിക്കാനുള്ള ഓഡിറ്റ് എന്ന സമ്പ്രദായം മൂല്യവർദ്ധിത നികുതിയുടെ ഒരു പ്രധാന ഘടകമാണ്. നികുതി പിരിവ് മെച്ചപ്പെടുത്തുന്നതിനു പുറമേ, നികുതിദായകർക്ക് ആവശ്യമായ മാർഗ്ഗനിർദ്ദേശങ്ങൾ നൽകാനും അപാകതകൾ തിരുത്തുന്നതിന് അവരെ സഹായിക്കുന്നതിനും കൂടി ഉദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ളതാണ് ഈ സംവിധാനം. ഇതിന്റെ നടപടി ക്രമങ്ങൾ വിജ്ഞാപനം വഴി കാലാകാലങ്ങളിൽ തീരുമാനിക്കുന്നതിന് സർക്കാരിനെ അധികാരപ്പെടുത്താനായി നിയമത്തിന്റെ 23-ാം വകുപ്പിൽ ഒരു വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്താൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

(xxii) നമ്മുടെ സംസ്ഥാനത്തെ വ്യാപാരികളിൽ 60 ശതമാനത്തോളം ഉപഭോക്താക്കൾക്ക് വസ്തുക്കൾ വിൽക്കുന്ന ചെറുകിട വ്യാപാരികളാണ്. ഇവർക്ക് "ഇൻപുട്ട് ടാക്സ് ക്രെഡിറ്റ്" ലഭ്യമല്ലാത്തതിനാൽ, ഇവർക്ക് ഏർപ്പെടുത്തുന്ന നികുതി സംബന്ധിച്ച് അനുയോജ്യമായ ഒരു പ്രത്യേക സംവിധാനം ആവശ്യമാണ്. ഇക്കാര്യത്തിൽ തീരുമാനിച്ചിട്ടുള്ളത്, 5 ലക്ഷം രൂപ മുതൽ 50 ലക്ഷം രൂപവരെ വാർഷിക വിറ്റുവരവുള്ള ചെറുകിട വ്യാപാരികൾ വിറ്റുവരവിന്റെ 1% മാത്രം നികുതി അടച്ചാൽ മതിയാകും എന്നാണ്.

(xxiii) പുതിയ സമ്പ്രദായം ചെറുകിട വ്യാപാരികൾക്ക് ദോഷകരമാവുമെന്ന് പലരും ആശങ്ക പ്രകടിപ്പിച്ചിട്ടുണ്ട്. ഈ ആശങ്കകൾ ദൂരീകരിക്കാനും ചെറുകിട വ്യാപാരികൾക്ക് ബാധകമായ നടപടിക്രമങ്ങൾ ഏറ്റവും ലളിതവും സുതാര്യവുമാക്കുന്നതിനും വേണ്ടി, താഴെപ്പറയുന്ന മാറ്റങ്ങൾ നിയമത്തിലും ചട്ടങ്ങളിലും കൊണ്ടുവരാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

a. പുതിയ നിയമമനുസരിച്ച് രജിസ്ട്രേഷൻ എടുക്കാനുള്ള നടപടി ക്രമം ഏറ്റവും ലളിതമാക്കും. ഐഡന്റിറ്റി സംബന്ധിച്ച് സ്വീകാര്യമായ തെളിവും വ്യാപാരസ്ഥലത്തിന്റെ മേൽവിലാസം സംബന്ധിച്ച തെളിവും ഹാജരാക്കിയാൽ വിറ്റുവരവിന്റെ 1% നികുതി അടയ്ക്കേണ്ട വ്യാപാരികൾക്ക് മറ്റ് നിബന്ധനകളൊന്നും കൂടാതെ രജിസ്ട്രേഷൻ നിൽകുന്നതാണ്.

b. പുതിയ രജിസ്ട്രേഷൻ എടുക്കുന്ന മേൽപ്പറഞ്ഞ വിഭാഗത്തിലുള്ള വ്യാപാരികൾ സെക്യൂരിറ്റി ഡെപ്പോസിറ്റ് നൽകേണ്ടതില്ല.

c. വിറ്റുവരവിന്റെ 1% നികുതി അടയ്ക്കുന്ന ചെറുകിട വ്യാപാരികൾ കണക്കുകൾ പരിശോധനയ്ക്കായി ഹാജരാക്കേണ്ടതില്ല. നികുതി വെട്ടിപ്പോ മറ്റ് സാരമായ ക്രമക്കേടുകളോ കണ്ടെത്തിയാൽ മാത്രമേ കണക്കുകളോ വ്യാപാര സ്ഥലമോ പരിശോധിക്കുകയുള്ളു.

d. ഈ വിഭാഗത്തിലുള്ള ചെറുകിട വ്യാപാരികൾ മൂന്നു മാസത്തിലൊരിക്കൽ ഒരു ലളിതമായ ഫോമിൽ റിട്ടേൺ സമർപ്പിക്കുകയും വിറ്റുവരവിന്റെ 1% നികുതി അടയ്ക്കുകയും മാത്രമേ ചെയ്യേണ്ടതുള്ളു.

(xxiv) 2005-06-ൽ ആദ്യത്തെ മൂന്നു മാസം പുതിയ നിയമമനുസരിച്ച് രജിസ്ട്രേഷൻ നൽകുന്നതിനായി ഒരു പ്രത്യേക യജ്ഞം നടത്താൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. 31-3-2005-ന് രജിസ്ട്രേഷൻ ഉള്ള എല്ലാ വ്യാപാരികൾക്കും കൂടുതൽ നിബന്ധനകളോ കൂടുതൽ സെക്യൂരിറ്റി ഡെപ്പോസിറ്റോ ഇല്ലാതെ രജിസ്ട്രേഷൻ നൽകുന്നതാണ്. 30-6-2005 വരെ നിലവിലുള്ള രജിസ്ട്രേഷൻ നമ്പരുകൾ നികുതിദായകർക്ക് ഉപയോഗിക്കാവുന്നതാണ്.

179. നികുതി വരുമാനം സംരക്ഷിക്കുന്നതിനും അവ്യക്തതകൾ നീക്കാനുമായി ചില ഭേദഗതികൾ വിൽപ്പന നികുതി നിയമത്തിൽ ആവശ്യമാണ്.

(1) 2004-ലെ ധനകാര്യ ബില്ലിൽ ചില വസ്തുക്കൾ കൂടുതൽ നികുതി സമാഹരിക്കുന്നതിനായി വിൽപ്പന നികുതി നിയമത്തിലെ 5-ാം പട്ടികയിൽ പെടുത്തിയിരുന്നു. എന്നാൽ അടുത്തുതന്നെ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമം നടപ്പാക്കുന്നതിനാൽ ഇതു പിന്നീട് വേണ്ടെന്നുവച്ചു. പക്ഷേ ഏതാനും വ്യാപാരികൾ 5-ാം പട്ടികയിൽപെടുന്ന വസ്തുക്കൾക്ക് ബാധകമായ രീതിയിൽ നികുതി പിരിച്ചിരുന്നു. ഇത്തരം കേസുകളിൽ നികുതി നിർണ്ണയം പൂർത്തിയാക്കുന്നതിന് വേണ്ട ഒരു ഭേദഗതി നിയമത്തിലെ 5-ാം വകുപ്പിൽ ചേർക്കുന്നതാണ്.

(2) നിയമത്തിലെ 59എ വകുപ്പനുസരിച്ച് നൽകുന്ന വിശദീകരണങ്ങളിൽ പ്രത്യക്ഷമായ എന്തെങ്കിലും പിശക് വന്നാൽ തിരുത്താനായി ഒരു ഭേദഗതി കൊണ്ടുവരുന്നതാണ്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

(3) സർക്കാർ വകുപ്പുകളുടെ വിൽപ്പന നികുതി ബാദ്ധ്യത സംബന്ധിച്ച് പല തർക്കങ്ങളും ഉന്നയിക്കപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. ഇവ തീർക്കുന്നതിനായി നിയമത്തിലെ 22-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്യാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

(4) നിയമത്തിലെ 7-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്ത്, "സിവിൽ വർക്ക്" എന്ന പ്രയോഗത്തിന്റെ നിർവ്വചനത്തിൽ "Supply and laying of pipes" കൂടി ഉൾപ്പെടുത്തുവാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

(5) നിയമത്തിലെ 32-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്ത്, "കൂറിയർ" ഏജൻസികൾക്കുകൂടി, ചരക്കുകൾ കടത്തുന്ന മറ്റ് ഏജൻസികൾക്ക് ബാധകമായ വ്യവസ്ഥകൾ ബാധകമാക്കാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. ചരക്കുകളുടെ നീക്കത്തിനെക്കുറിച്ച് നികുതി വകുപ്പിന് കൃത്യമായി വിവരം ലഭിക്കുന്നതിനാണ് ഇത്.

(6) നിയമത്തിലെ 30ബി(4), 30ഇ എന്നീ വകുപ്പുകളിലുള്ള ചില അപാകതകൾ മുതലെടുത്തുകൊണ്ട് പല സാധനങ്ങളും കള്ളക്കടത്ത് നടത്തുന്നതായി സർക്കാരിന്റെ ശ്രദ്ധയിൽപ്പെട്ടിട്ടുണ്ട്. ഇത് തടയുന്നതിനായി പ്രസ്തുത വകുപ്പുകൾ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്. ഈ ഭേദഗതികൾക്ക് പ്രസ്തുത വകുപ്പുകൾ നിലവിൽവന്ന തീയതി മുതൽ പ്രാബല്യം ഉണ്ടായിരിക്കും. സമാനമായ ഭേദഗതികൾ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിലും കൊണ്ടുവരുന്നതാണ്.

(7) മറ്റ് സർക്കാർ വകുപ്പുകളിൽനിന്നും കിട്ടേണ്ട തുകകൾ ലഭിക്കുന്നതിനായി വിൽപ്പന നികുതി കോടതി മുഖാന്തിരം ജപ്തി ചെയ്യപ്പെട്ട കുറേ കേസുകൾ ഉണ്ടായിട്ടുണ്ട്. നികുതി വരുമാനം സംരക്ഷിക്കുന്നതിനായി ഇപ്രകാരം ജപ്തി ചെയ്യുന്നത് തടയാൻ നിയമത്തിലെ 49-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്യാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിലും ഇപ്രകാരം ഒരു വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്.

(8) 31-3-2005-ന് നികുതി നിർണ്ണയം നടത്താൻ ബാക്കിയുള്ള കാലാവധി കഴിയുന്ന കേസുകൾ പൂർത്തിയാക്കുന്നതിനായി ഒരു വർഷംകൂടി സമയം നൽകുന്നതിന് നിയമത്തിലെ 17-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്. അപ്പീൽ, റിവിഷൻ അധികാരികളുടെ തീരുമാനം അനുസരിച്ച് പുനർനിർണ്ണയം നടത്താനുള്ള കേസുകൾക്കും ഇത് ബാധകമായിരിക്കും.

180. പ്രവേശന നികുതി നിയമത്തിലും ചില ഭേദഗതികൾ ആവശ്യമാണ്. മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി സമ്പ്രദായം നടപ്പാക്കിയാലും പ്രവേശന നികുതി ആവശ്യമുള്ളിടത്ത് തുടരാമെന്നും എന്നാൽ മൂല്യവർദ്ധിത നികുതിക്കെതിരെ തട്ടിക്കിഴിക്കാൻ വ്യവസ്ഥ വേണം എന്നുമാണ് ദേശീയതലത്തിൽ ഇക്കാര്യത്തെക്കുറിച്ച് ഉള്ള പൊതുധാരണ. ഇതിനനുസൃതമായി പ്രവേശന നികുതി നിയമത്തിലെ 4-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്. മൂല്യവർദ്ധിത നികുതി നിയമത്തിലും ഇതിനുള്ള വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്തും. പൊതുമേഖലാ സ്ഥാപനങ്ങൾക്കും ഉൽപ്പാദകർക്കും പ്രവേശന

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

നികുതി നിയമത്തിൽ നിന്ന് സർക്കാർ നേരത്തെ ചില ഒഴിവുകൾ നൽകിയിരുന്നു. എന്നാൽ മുൻകാല പ്രാബല്യം നൽകാൻ നിയമത്തിൽ വ്യവസ്ഥയില്ലാത്തതിനാൽ ഇത് നടപ്പിൽ വരുത്താൻ കഴിഞ്ഞില്ല. ഇതിനായി ചട്ടങ്ങളിൽ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്. പ്രവേശന നികുതി, സംസ്ഥാനത്തേക്ക് പ്രവേശിക്കുന്ന ഘട്ടത്തിൽ കൊടുക്കുന്നതിനുപകരം നികുതി നിർണ്ണയം നടത്തുന്ന ഓഫീസുകളിൽ കൊടുക്കുന്നതിനായി പല നിവേദനങ്ങളും സർക്കാരിന് ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്. പ്രായോഗിക ബുദ്ധിമുട്ടുകൾ ഒഴിവാക്കുന്നതിനാണ്. ഇത്തരം കേസുകളിൽ പ്രവേശന നികുതി മുൻകൂറായി അടയ്ക്കുവാൻ ചട്ടങ്ങളിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്യുന്നതാണ്. നിയമത്തിലെ 15-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്ത്, നികുതി അടയ്ക്കാൻ താമസം വന്നാൽ 12% പലിശ ഈടാക്കാനുള്ള വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്. സംസ്ഥാനത്തിന് പുറത്ത് വാഹനങ്ങളുടെ "Body building" നടത്തുന്ന കേസ്സുകളിൽ നികുതി വെട്ടിപ്പ് തടയാനായി, നിയമത്തിലെ 18-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്ത് ഇത്തരം വാഹനങ്ങൾ രജിസ്റ്റർ ചെയ്യുന്നതിന് മുമ്പ് നികുതി അടച്ച സർട്ടിഫിക്കറ്റ് ഹാജരാക്കണം എന്ന വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്. 31-12-2004-ന് തീർപ്പു കല്പിക്കാൻ ബാക്കിയുള്ള അപ്പീലുകളും റിവിഷനുകളും തീർക്കുന്നതിന് ഒരു വർഷംകൂടി സമയം നൽകാൻ 14-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്. താഴെപ്പറയുന്ന ഇനങ്ങൾകൂടി പ്രവേശന നികുതി ബാധകമാക്കി നിയമത്തിലെ പട്ടികയിൽപ്പെടുത്തുന്നതാണ്:

1. ശാസ്ത്രീയ, ലബോറട്ടറി ഉപകരണങ്ങൾ
2. ഇലക്ട്രോണിക് ഉപകരണങ്ങൾ
3. മെഷീനുകൾ
4. പടക്കങ്ങൾ
5. ഗ്ലാസ്
6. മോട്ടോർവാഹന സ്പെയർ പാർട്ടുകൾ
7. ലിനോലിയവും മറ്റ് രൂപപ്പെടുത്താവുന്ന ഫ്ളോറിംഗ് വസ്തുക്കളും

181. പ്രവേശന നികുതി നിയമത്തിന്റെ പട്ടികയിൽ സിമന്റ് എന്ന ഇനത്തിൽ വെളുത്ത സിമന്റും ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്. കടപ്പാസ്റ്റോൺ എന്ന ഇനത്തിൽ, കോട്ടാസ്റ്റോൺ, സദൃശമായ മറ്റ് സ്റ്റോണുകളും സ്ലാബുകളും ഉൾപ്പെടുത്തുന്നതാണ്.

182. ആഡംബര നികുതി ചുമത്തുന്നതിന്റെ പ്രധാന ഉദ്ദേശ്യം അധിക ചെലവും പാഴ്ചെലവും നിരുൽസാഹപ്പെടുത്തുക എന്നതാണ്. വിവാഹങ്ങൾ, സ്വീകരണങ്ങൾ, എക്സിബിഷനുകൾ തുടങ്ങിയ ചടങ്ങുകളിൽ പലതിലും ആവശ്യമില്ലാത്ത ആർഭാടവും പാഴ്ചെലവും ഉണ്ടാകുന്നതിനാൽ പല കുടുംബങ്ങളും കടക്കെണിയിൽ അകപ്പെടുന്നുണ്ട്. ഈ പ്രവണത നിരുൽസാഹപ്പെടുത്തുന്നതിനായി ഹോട്ടലുകൾ, ക്ലബുകൾ, ഓഡിറ്റോറിയങ്ങൾ, കല്യാണമണ്ഡപങ്ങൾ തുടങ്ങിയവയ്ക്ക് അവർക്ക് ലഭിക്കുന്ന വാടകയ്ക്കും അവർ നൽകുന്ന മറ്റ് സേവനങ്ങൾക്ക് ലഭിക്കുന്ന പ്രതിഫലത്തിനും 10% ആഡംബരനികുതി ചുമത്താൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. വാടകയ്ക്കുള്ള നികുതി,

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

പ്രതിദിനം 3000 രൂപയിൽ കൂടുതൽ വാടക കിട്ടുന്ന സ്ഥലങ്ങൾക്കായിരിക്കും. മതപരമായ ആരാധന നത്തുന്ന സ്ഥലങ്ങൾക്കുള്ളിൽ ഇത്തരം ചടങ്ങുകൾക്കായി ഉപയോഗിക്കുന്ന വേദികളുണ്ടെങ്കിൽ അവയ്ക്ക് ഈ നികുതി ബാധകമായിരിക്കില്ല. ഈ പുതിയ നികുതിയിൽനിന്നും 10 കോടി രൂപയുടെ അധിക വരുമാനം പ്രതീക്ഷിക്കുന്നു. ഹൗസ് ബോട്ടുകൾക്കുള്ള ആഡംബരനികുതി 10% ആയി ഉയർത്തുന്നതാണ്. ഇതിൽനിന്നും 2 കോടി രൂപയുടെ അധിക വരുമാനം പ്രതീക്ഷിക്കുന്നു. ആഡംബര നികുതി നിയമം അനുസരിച്ച് നികുതി നിർണ്ണയിച്ചിട്ടുള്ള കേസുകളിൽ വിൽപ്പന നികുതി അപ്പലേറ്റ് ട്രൈബ്യൂണലിന് രണ്ടാമത് ഒരു അപ്പീൽ കൂടി നൽകാനുള്ള വ്യവസ്ഥ ഉൾപ്പെടുത്താനായി, നിയമത്തിലെ 2-ം 7-ം വകുപ്പുകൾ ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്.

183. ആഡംബര നികുതി നിയമത്തിൽ വ്യവസ്ഥ ചെയ്തിട്ടുള്ള രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസിന്റെയും കോമ്പൗണ്ടിംഗ് ഫീസിന്റെയും നിരക്കുകൾ പല വർഷം മുമ്പ് നിശ്ചയിച്ചവയാണ്. വിനോദ സഞ്ചാര മേഖലയുടെ വളർച്ചയും ആ മേഖലയിലെ ആനുപാതികമായ വരുമാനത്തിന്റെ വർദ്ധനവും കണക്കിലെടുത്ത് ഈ നിരക്കുകൾ പരിഷ്കരിക്കാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. ആഡംബര നികുതി നിയമത്തിലെ 4ബി വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്ത് രജിസ്ട്രേഷൻ ഫീസ് ഇനി പറയുന്ന രീതിയിൽ പുതുക്കി നിശ്ചയിക്കുന്നതാണ്.

a.	സ്റ്റാർ ഹോട്ടലുകൾ	6,250 രൂപ
b.	മറ്റ് ഹോട്ടലുകൾ	
	(i) മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ അതിർത്തിയിലുള്ളവ	1,250 രൂപ
	(ii) മുനിസിപ്പാലിറ്റിയുടെയോ ടൗൺഷിപ്പിന്റെയോ അതിർത്തിയിലുള്ളവ	1,000 രൂപ
	(iii) പഞ്ചായത്ത് അതിർത്തിയിലുള്ളവ	750 രൂപ

184. ആഡംബര നികുതി നിയമത്തിലെ കോമ്പൗണ്ടഡ് നികുതിയുടെ നിരക്കുകൾ, 5എ വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്ത് ഇനി പറയുന്ന രീതിയിൽ പുതുക്കി നിശ്ചയിക്കുന്നതാണ്.

a.	മുനിസിപ്പൽ കോർപ്പറേഷൻ അതിർത്തിയിൽ	
	(i) എയർ കണ്ടീഷൻഡ് മുറിക്ക് (ഓരോന്നിനും)	1,875 രൂപ
	(ii) മറ്റ് മുറികൾക്ക് (ഓരോന്നിനും)	1,250 രൂപ
b.	മുനിസിപ്പാലിറ്റിയുടെയോ ടൗൺഷിപ്പിന്റെയോ അതിർത്തിയിലുള്ളവ	
	(i) എയർ കണ്ടീഷൻഡ് മുറിക്ക് (ഓരോന്നിനും)	1,875 രൂപ
	(ii) മറ്റ് മുറികൾക്ക് (ഓരോന്നിനും)	1,000 രൂപ
c.	പഞ്ചായത്ത് അതിർത്തിയിലോ മറ്റ് പ്രദേശത്തോ ഉള്ളവ	
	(i) എയർ കണ്ടീഷൻഡ് മുറിക്ക് (ഓരോന്നിനും)	1,000 രൂപ
	(ii) മറ്റ് മുറികൾക്ക് (ഓരോന്നിനും)	750 രൂപ

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

185. കുറെ സമയം മുന്പ് റബ്ബർ കൃഷിയിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനത്തിന്റെ 35%വും കാപ്പികൃഷിയിൽ നിന്നുള്ള വരുമാനത്തിന്റെ 40%വും ആദായനികുതിക്ക് വിധേയമാക്കുകയുണ്ടായി. അതുവരെ, പ്രസ്തുത വരുമാനം മുഴുവനും കാർഷികാദായ നികുതിക്ക് വിധേയമായിരുന്നു. ഒരേ വരുമാനത്തിന് ഒന്നിൽ കൂടുതൽ ആദായനികുതി ചുമത്തുന്നത് ഭരണഘടന തത്ത്വങ്ങൾക്ക് അനുസൃതമല്ല. അതിനാൽ കാർഷികാദായ നികുതി നിയമം ഭേദഗതി ചെയ്ത്, ആദായ നികുതിക്ക് ബാധകമല്ലാത്ത വരുമാനം മാത്രമേ കാർഷികാദായ നികുതിക്ക് ബാധകമാകൂ എന്ന വ്യവസ്ഥ കൊണ്ടുവരാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു. ഇതിൽനിന്നും 2 കോടി രൂപയുടെ വരുമാനനഷ്ടം ഉണ്ടാകും. ഈ ഭേദഗതികൊണ്ട് കാർഷികാദായ നികുതി നിയമത്തിന്റെ മറ്റ് വ്യവസ്ഥകളിൽ, പ്രത്യേകിച്ച് കോമ്പൗണ്ടിംഗ് വ്യവസ്ഥകളിൽ മാറ്റം വരുന്നില്ലെന്ന് വ്യക്തമാക്കാൻ ഞാൻ ആഗ്രഹിക്കുന്നു. കാർഷികാദായ നികുതി നിരക്കുകൾ വളരെ കൂടുതലാണെന്നും, യുക്തിക്കനുസൃതമായി അവ പരിഷ്കരിക്കണമെന്നും നിരവധി നിവേദനങ്ങൾ ലഭിച്ചിട്ടുണ്ട്. കാർഷികാദായ നികുതി നിരക്കുകൾ ഇനി പറയുംവിധം ഭേദഗതി ചെയ്യാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

1. കമ്പനിയും സഹകരണ സംഘങ്ങളുമൊഴിച്ചുള്ള വ്യക്തികൾക്ക്

(എ)	മൊത്തം കാർഷികാദായം 40,000 രൂപയിൽ കവിയാത്തപ്പോൾ	ഇല്ല
(ബി)	മൊത്തം കാർഷികാദായം 40,000 രൂപയിൽ കൂടുതലും 60,000 രൂപയിൽ കവിയാതെയും വരുമ്പോൾ	40,000 രൂപയിൽ കൂടുതൽ വരുന്ന വരുമാനത്തിന്റെ 10 ശതമാനം
(സി)	മൊത്തം കാർഷികാദായം 60,000 രൂപയിൽ കൂടുതലും ഒരു ലക്ഷം രൂപയിൽ കവിയാതെയും വരുമ്പോൾ	രണ്ടായിരം രൂപയും 60,000 രൂപയ്ക്കുമേൽ വരുന്ന കാർഷികാദായത്തിന്റെ 20 ശതമാനവും
(ഡി)	മൊത്തം കാർഷികാദായം ഒരു ലക്ഷം രൂപയിൽ കൂടുമ്പോൾ	പതിനായിരം രൂപയും ഒരു ലക്ഷം രൂപയ്ക്കുമേൽ വരുന്ന കാർഷികാദായത്തിന്റെ 30 ശതമാനവും

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

2. ഫോമുകൾക്ക്—മൊത്തം കാർഷികാദായത്തിന്റെ 35 ശതമാനം

3. ഡൊമസ്റ്റിക് കമ്പനി/സഹകരണ സംഘങ്ങൾ എന്നിവയ്ക്ക്

(എ)	മൊത്തം കാർഷികാദായം 25,000 രൂപയിൽ കൂടാതെ വരുമ്പോൾ	മൊത്തം കാർഷികാദായത്തിന്റെ 35 ശതമാനം
(ബി)	മൊത്തം കാർഷികാദായം 25,000 രൂപയിൽ കവിയുകയും ഒരു ലക്ഷം രൂപയിൽ കവിയാതെയും വരുമ്പോൾ	മൊത്തം കാർഷികാദായത്തിന്റെ 40 ശതമാനം
(സി)	മൊത്തം കാർഷികാദായം ഒരു ലക്ഷം രൂപയിൽ കവിയുകയും മൂന്നു ലക്ഷം രൂപയിൽ കവിയാതെയും വരുമ്പോൾ	മൊത്തം കാർഷികാദായത്തിന്റെ 45 ശതമാനം
(ഡി)	മൊത്തം കാർഷികാദായം മൂന്നു ലക്ഷം രൂപയിൽ കവിയുമ്പോൾ	മൊത്തം കാർഷികാദായത്തിന്റെ 50 ശതമാനം

4. വിദേശ കമ്പനികൾക്ക്–മൊത്തം കാർഷികാദായ വരുമാനത്തിന്റെ 80 ശതമാനം

186. മറ്റു നിയമങ്ങളിൽ വരുത്തിയ മാറ്റത്തിന് അനുസൃതമായി, നികുതി അടയ്ക്കാൻ താമസം വരുന്ന കേസുകളിൽ ചുമത്തുന്ന പലിശ 12 ശതമാനമായി കുറയ്ക്കുന്നതാണ്. ഇതിനായി നിയമത്തിലെ 37-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്. നികുതി അടയ്ക്കുമ്പോൾ ആദ്യം പലിശയിലേക്ക് വകയിരുത്തുന്നതിനായി 91-ാം വകുപ്പ് ഭേദഗതി ചെയ്യുന്നതാണ്.

187. 2003 ഡിസംബർ മാസത്തിൽ കേരള സ്റ്റാമ്പ് നിയമത്തിൽ കൊണ്ടുവന്ന ഭേദഗതി അനുസരിച്ച് സ്റ്റാമ്പ് ഡ്യൂട്ടി 8.5 ശതമാനത്തിൽനിന്ന് 4 ശതമാനം ആയും സർചാർജ്ജ് 5 ശതമാനത്തിൽനിന്ന് 2 ശതമാനമായും കുറയ്ക്കുകയുണ്ടായി. ഇതോടൊപ്പം ഭൂമിക്കുള്ള ന്യായവില സർക്കാർ വിജ്ഞാപനംവഴി നിജപ്പെടുത്തുകയും തദ്വാരാ പ്രസ്തുത നികുതി കൂടുതൽ യുക്തിസഹമാകുകയും ചെയ്യും എന്നായിരുന്നു പ്രതീക്ഷ. എന്നാൽ, ന്യായവില സംബന്ധിച്ച് വിജ്ഞാപനം പ്രസിദ്ധീകരിച്ചെങ്കിലും അതിന്റെ പ്രാബല്യം നിർത്തിവച്ചുകൊണ്ട് മറ്റൊരു വിജ്ഞാപനം അടുത്തുതന്നെ പ്രസിദ്ധീകരിച്ചു. പുതുക്കിയ വിജ്ഞാപനം പ്രസിദ്ധീകരിക്കുന്നതിനുള്ള കാലതാമസംമൂലം സർക്കാരിന് ഗണ്യമായ നികുതിനഷ്ടം ഉണ്ടായിക്കൊണ്ടിരിക്കുന്നു. ഇതൊഴിവാക്കുന്നതിനായി കേരള സ്റ്റാമ്പ് നിയമം ഭേദഗതി ചെയ്ത് സ്റ്റാമ്പ് ഡ്യൂട്ടിക്കും സർചാർജ്ജിനും 2003 ഡിസംബറിനുമുമ്പ് ഉണ്ടായിരുന്ന നിരക്കുകൾതന്നെ പുനഃസ്ഥാപിക്കാൻ ഞാൻ ഉദ്ദേശിക്കുന്നു.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

ഭാഗം–സി

സർ,

188. എന്റെ മുൻഗാമി ഈ സഭയിൽ അവതരിപ്പിച്ച ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിൽ ഈ സാമ്പത്തികവർഷത്തെ റവന്യൂ കമ്മി 4707.13 കോടി രൂപയും വർഷാന്ത്യകമ്മി 751.34 കോടി രൂപയുമായിരിക്കുമെന്ന് സൂചിപ്പിച്ചിരുന്നു. ഈ വർഷത്തെ റവന്യൂ ചെലവിൽ പ്രതീക്ഷിച്ചതിനെക്കാൾ നേരിയ കുറവുണ്ടാകുമെന്ന സൂചനയാണ് ഈ വർഷത്തെ ഇതുവരെയുള്ള കണക്കുകൾ നൽകുന്നത്. നികുതി പിരിവിന്റെ കാര്യത്തിൽ ഉണ്ടായിട്ടുള്ള ശുഭകരമായ പ്രവണതകൾ ഈ വർഷത്തെ റവന്യൂ വരുമാനം നേരിയ തോതിലെങ്കിലും മെച്ചപ്പെട്ട നിലയിലെത്തിക്കുന്നതിന് കാരണമാകുമെന്നും സൂചനയുണ്ട്. ഇതിന്റെ ഫലമായി റവന്യൂ കമ്മി 4565.31 കോടി രൂപയും വർഷാന്ത്യകമ്മി 837.90 കോടി രൂപയുമായി മാറുമെന്ന് കണക്കാക്കപ്പെടുന്നു. പുതുക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റ് അനുസരിച്ച് ഈ വർഷത്തെ റവന്യൂ വരുമാനം 14310.35 കോടി രൂപയിലെത്തുമെന്ന് ഞാൻ പ്രതീക്ഷിക്കുന്നു. സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തികസ്ഥിതിയിൽ പൊതുകണക്ക് (Public Account) ചെലുത്തുന്ന സമ്മർദ്ദം കുറച്ചുകൊണ്ടുവരുന്നതിനുവേണ്ടിയുള്ള സർക്കാരിന്റെ പരിശ്രമങ്ങൾ വിജയം കാണുമെന്ന പ്രതീക്ഷയും എനിക്കുണ്ട്. 2004-05-ലെ പുതുക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റുകളുടെ സംക്ഷിപ്തരൂപം ചുവടെ ചേർക്കുന്നു:

(രൂപ കോടിയിൽ)

ഇനം	പുതുക്കിയ എസ്റ്റിമേറ്റ് 2004-05
റവന്യൂ വരവ്	14310.35
റവന്യൂ ചെലവ്	18875.66
റവന്യൂ കമ്മി	(-) 4565.31
മൂലധന ചെലവ്	619.76
വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും (തനി)	(-) 114.00
പൊതു കടം (തനി)	4280.80
പൊതു കണക്ക് (തനി)	744.05
ആകെ കമ്മി	(-) 274.22
മുൻവർഷ കമ്മി	(-) 563.68
വർഷാന്ത്യ കമ്മി	(-) 837.90

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

189. റവന്യൂ പിരിവ് വർദ്ധിപ്പിക്കുന്നതിനുവേണ്ടിയുള്ള നടപടികൾ കൂടുതൽ ശക്തമായി അടുത്ത വർഷത്തിലും തുടരുന്നതാണ്. 1-4-2005-ൽ നിലവിൽവരുന്ന മൂല്യ വർദ്ധിത നികുതിസമ്പ്രദായം നികുതിനിർണ്ണയവും നികുതിയടയ്ക്കലും സുതാര്യവും ലളിതവുമാക്കി മാറ്റുമെന്ന ശുഭപ്രതീക്ഷയാണു നൽകുന്നത്. വസ്തു ക്രയവിക്രയ രജിസ്ട്രേഷൻ സംബന്ധിച്ച നികുതിഘടനയിൽ വരുന്ന പുനഃക്രമീകരണങ്ങൾ ആ മേഖലയിലെ വരുമാനവളർച്ചയുടെ ആക്കം കൂട്ടുമെന്ന് ഞാൻ പ്രതീക്ഷിക്കുന്നു. റവന്യൂ ചെലവിന്റെ വളർച്ചാനിരക്ക് നിയന്ത്രിക്കുന്നതിനുള്ള ആത്മാർത്ഥമായ ശ്രമങ്ങൾ സർക്കാർ തുടരുന്നതാണ്.

190. സാമ്പത്തികസ്ഥിതിയിൽ സംസ്ഥാനത്തിന്റെ പൊതുകണക്ക് ചെലുത്തുന്ന സ്വാധീനം കുറച്ചുകൊണ്ടുവരുന്നത് ലക്ഷ്യംവച്ചുകൊണ്ടുള്ള നടപടികളാകും അടുത്ത സാമ്പത്തികവർഷത്തിലും സ്വീകരിക്കുക. ഞാൻ ഈ പ്രസംഗത്തിലൂടെ നിർദ്ദേശിച്ചിട്ടുള്ള പുതിയ ചെലവുകളും അധിക വിഭവസമാഹരണവുംകൂടി കണക്കിലെടുക്കുമ്പോൾ 2005-06 സാമ്പത്തികവർഷത്തെ വർഷാന്ത്യകമ്മി 997.18 കോടി രൂപയായിരിക്കും.

2005-06 സാമ്പത്തികവർഷത്തേക്കുള്ള ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റുകളുടെ സംഗ്രഹം ചുവടെ ചേർക്കുന്നു:

(രൂപ കോടിയിൽ)

ഇനം	ബഡ്ജറ്റ് എസ്റ്റിമേറ്റ് 2005-06
റവന്യൂ വരവ്	16623.97
റവന്യൂ ചെലവ്	20696.24
റവന്യൂ കമ്മി	(-) 4072.27
മൂലധന ചെലവ്	590.19
വായ്പകളും മുൻകൂറുകളും (തനി)	(-) 508.92
പൊതു കടം (തനി)	4744.48
പൊതു കണക്ക് (തനി)	321.56
ആകെ കമ്മി	(-) 105.34
മുൻവർഷ കമ്മി	(-) 837.90
പ്രഖ്യാപിച്ച പുതിയ ചെലവുകൾ	63.94
പ്രഖ്യാപിച്ച അധിക വിഭവസമാഹരണം	10.00
വർഷാന്ത്യ കമ്മി	(-) 997.18

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

191. ഇപ്പോൾ നടന്നുവരുന്ന സാമ്പത്തിക നവീകരണ പരിപാടി സംസ്ഥാനത്തിന്റെ സാമ്പത്തികരംഗത്ത് ഗുണപരമായ മാറ്റങ്ങൾക്ക് കാരണമാകുമെന്ന കാര്യത്തിൽ തർക്കമില്ല. ഇതിലൂടെ നേടിയെടുക്കുന്ന സാമ്പത്തിക അച്ചടക്കവും സുസ്ഥിരതയും വർഷാന്ത്യകമ്മിയുടെ രൂപത്തിൽ പ്രകടമാകുന്ന വിഭവശേഷിയിലെ കുറവ് പരിഹരിക്കാൻ എന്നെ സഹായിക്കുമെന്ന് ഞാൻ ആത്മാർത്ഥമായി വിശ്വസിക്കുന്നു.

സർ,

192. എന്റെ പ്രധാന കർത്തവ്യം ഞാൻ നിർവ്വഹിച്ചുകഴിഞ്ഞു. ആദ്യത്തെ എന്റെ ഈ സംരംഭത്തിന് ചില പ്രത്യേകതകളുണ്ടെന്ന് ഞാൻ വിശ്വസിക്കുന്നു. വരവുകളും ചെലവുകളും കഴിയുന്നത്ര യാഥാർത്ഥ്യബോധത്തോടെ ഉൾക്കൊള്ളിക്കാൻ കഴിഞ്ഞാൽത്തന്നെ ഒരു ബഡ്ജറ്റ് വിജയമാകും. പലയിനങ്ങളിലുമായി കാലാകാലങ്ങളിൽ വർദ്ധിച്ചുവന്നിരുന്ന കുടിശ്ശിക നികത്താൻ കഴിഞ്ഞ വർഷവും ഈ വർഷവും കൂടുതൽ തുക വകയിരുത്തിയതുകൊണ്ട് എന്റെ ഈ ബഡ്ജറ്റ് പ്രക്രിയ കൂടുതൽ എളുപ്പമായി. ബാക്കിവരുന്ന കുടിശ്ശികയിൽ പ്രധാനമായവ ഈ ബഡ്ജറ്റിലൂടെ നികത്തപ്പെടുകയാണ്.

193. അപ്രതീക്ഷിതമായ സംഭവവികാസങ്ങളെ എങ്ങനെ നേരിടാൻ കഴിയും എന്നതനുസരിച്ചായിരിക്കും 2005-06-ലെ ബഡ്ജറ്റിന്റെയും വിജയം. വാറ്റ് സംവിധാനം നടപ്പിൽവരുന്നതുമൂലമുള്ള അനിശ്ചിതാവസ്ഥ, 12-ാം ധനകാര്യകമ്മീഷൻ അവാർഡ് വരാത്തതിലുള്ള അനിശ്ചിതാവസ്ഥ, പലിശനിരക്കിൽ ഉണ്ടാകാൻ ഇടയുള്ള ഏറ്റക്കുറച്ചിലുകൾ എന്നിവയെല്ലാം വളരെ പ്രാധാന്യമുള്ള ഘടകങ്ങളാണെങ്കിലും ഇതിനെയെല്ലാം അതിജീവിക്കുവാൻ ഈ ബഡ്ജറ്റിന് കഴിയുമെന്ന് ഞാൻ പൂർണ്ണമായും വിശ്വസിക്കുന്നു.

194. സാമ്പത്തികപരിഷ്കാരങ്ങളിലൂടെ നമ്മുടെ ചെലവ് നിയന്ത്രിക്കേണ്ടതുണ്ടെങ്കിലും സമൂഹത്തിന്റെ താഴെത്തട്ടിൽ നിൽക്കുന്ന നിരാലംബരും നിർദ്ധനരുമായ അനേകലക്ഷം ജനങ്ങളെ നമ്മുടെ സംസ്ഥാനത്തിന്റെയും രാഷ്ട്രത്തിന്റെയും മുഖ്യ വികസനധാരയിലേക്ക് കൊണ്ടുവരാൻ നമുക്ക് ഈ ബഡ്ജറ്റിലൂടെ സാധിക്കുമെന്ന് എനിക്ക് ഉറച്ച വിശ്വാസമുണ്ട്. അധികച്ചെലവ് എവിടെ കാണിച്ചിട്ടുണ്ടോ അത് സംസ്ഥാനത്തിന്റെ അടിസ്ഥാന സൗകര്യവികസനത്തിനോ ദുർബ്ബല ജനവിഭാഗങ്ങളുടെ ഉന്നമനത്തിനോ ആണ് എന്ന് കാണാം.

195. കേരളത്തിന്റെ ഇന്നത്തെ ഏറ്റവും പ്രധാനപ്പെട്ട മാനുഷികപ്രശ്നം തൊഴിലില്ലായ്മയാണ്. സാമ്പത്തികവളർച്ചയ്ക്ക് ഏറ്റവും ആവശ്യം തൊഴിലവസരങ്ങൾ സൃഷ്ടിക്കുകയെന്നതാണ്. സ്വന്തമായി തൊഴിൽ ചെയ്യാൻ അഭ്യസ്തവിദ്യരായ യുവാക്കളെ പ്രാപ്തരാക്കിയാൽ നാം നമ്മുടെ യജ്ഞത്തിൽ വിജയിച്ചു. ഈ ബഡ്ജറ്റിലൂടെ അതിനുള്ള സാദ്ധ്യതകൾ വർദ്ധിപ്പിക്കുവാൻ ഞാൻ ആത്മാർത്ഥമായി ശ്രമിച്ചിട്ടുണ്ട്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

196. എന്നിരുന്നാലും നമ്മുടെ കൊച്ചുകേരളത്തിന്റെ ഭാവിവികസനത്തിന് നാം എല്ലാവരും വിഭാഗീയതകൾ മറന്ന് ഒറ്റക്കെട്ടായി മുന്നോട്ടുപോയെങ്കിൽ മാത്രമേ വിജയം സുനിശ്ചിതമാകൂ. നാം അനേകദൂരം പിന്നിട്ടുകഴിഞ്ഞു. പക്ഷേ, എത്രയോ ദൂരം ഇനിയും സഞ്ചരിക്കുവാൻ ബാക്കിയുണ്ട്. ഒരു വ്യക്തിയുടെ ജീവിതത്തിലെന്നപോലെ ഒരു രാജ്യത്തിന്റെ മുന്നോട്ടുള്ള യാത്രയിലും ഏറ്റക്കുറച്ചിലുകൾ അനിവാര്യമാണ്. അവ നാം എങ്ങനെ തരണം ചെയ്യുന്നു എന്നതനുസരിച്ചാണ് നമ്മുടെ വിജയം. എന്റെ ഈ എളിയ ഉദ്യമം കേരളത്തിന്റെ വികസന പാതയിൽ ഒരു ചെറിയ കാൽവയ്പ്പായി തീരട്ടെ എന്നു ഞാൻ ആഗ്രഹിക്കുന്നു.

സർ,

2005-06 സാമ്പത്തിക വർഷത്തെ ബഡ്ജറ്റ് ഞാൻ ഈ മഹനീയ സഭയുടെ അംഗീകാരത്തിനായി സമർപ്പിക്കുന്നു.

ജയ്ഹിന്ദ്

ധനകാര്യവും എക്സൈസും വകുപ്പുമന്ത്രി (ശ്രീ വക്കം പുരുഷോത്തമൻ): സർ, 2004-05 സാമ്പത്തികവർഷത്തേക്കുള്ള ഉപധനാഭ്യർത്ഥനകളുടെ ഫൈനൽ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റും 1990-91, 1991-92, 1992-93, 1994-95, 1995-96 1998-99, 1999-2000 എന്നീ സാമ്പത്തികവർഷങ്ങളിലെ അധിക ധനാഭ്യർത്ഥനകളുടെ സ്റ്റേറ്റ്മെന്റുകളും ഞാൻ മേശപ്പുറത്തു വയ്ക്കുന്നു.

(ധനകാര്യ വകുപ്പുമന്ത്രി ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗം നടത്തിയപ്പോൾ ചില പ്രതിപക്ഷാംഗങ്ങൾ ഇരിപ്പിടങ്ങൾക്കുമുന്നിൽ പ്ലക്കാർഡുകൾ പ്രദർശിപ്പിച്ചിരുന്നു.)

2005-06 മുതൽ 2007-08 വരെയുള്ള Medium Term Fiscal Policy Statement-ഉം Strategy Statement-ഉം Medium Term Fiscal Plan-ഉം ഞാൻ മേശപ്പുറത്ത് വയ്ക്കുന്നു.

മി. സ്പീക്കർ: ഓർഡർ, ഓർഡർ..... ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിന്റെ കോപ്പികൾ ബഹുമാനപ്പെട്ട അംഗങ്ങൾക്കും പത്രപ്രതിനിധികൾക്കും ഇപ്പോൾ വിതരണം ചെയ്യുന്നതാണ്. നിയമസഭാംഗങ്ങൾക്കുള്ള ബഡ്ജറ്റ് ഡോക്യുമെന്റ്സ് എം. എൽ. എ. ഹോസ്റ്റലിൽ അവരവരുടെ മുറികളിൽ എത്തിക്കുന്നതാണ്. പത്രപ്രതിനിധികൾക്കുള്ള ബഡ്ജറ്റ് ഡോക്യുമെന്റ്സ് ടേബിൾ വിഭാഗം അണ്ടർ സെക്രട്ടറിയുടെ 407-ാം നമ്പർ മുറിയിൽനിന്നും ലഭിക്കുന്നതാണ്.

സഭ ഇപ്പോൾ പിരിയുന്നതും തിങ്കളാഴ്ച രാവിലെ 8.30-ന് വീണ്ടും സമ്മേളിക്കുന്നതുമാണ്.

(സഭ 7-2-2005-ന് വീണ്ടും സമ്മേളിക്കുന്നതിലേക്കായി രാവിലെ 10.42-ന് പിരിഞ്ഞു)

ബഡ്ജറ്റ് പ്രസംഗത്തിന്റെ ഇംഗ്ലീഷ് പരിഭാഷ അനുബന്ധമായി വച്ചിട്ടുണ്ട്.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Minister for Finance and Excise (Shri Vakkom Purushothaman): Sir,

It is my proud privilege to present the Budget for the year 2005-06, the 5th year of the UDF Government.

1. The year just gone by has witnessed some historic changes at the national level. A Government steeped in communalism, trying in vain to consolidate through purely divisive strategy, has been rightly thrown out by the politically mature public of this country through the democratic process. Much to their dismay and the surprise of the communal elements and divisive forces, a united progressive alliance headed by a party which has deep roots in the heart and mind of every Indian has been brought back to power. In a way, I must compliment my friends in the opposition for giving their support to defeat the communal elements at the national level although, here in God's own country, they continue to play the role of the opposition by always opposing everything.

2. The UPA Government at the Centre has embarked upon a policy, not only of consolidating our position as one of the largest economies of the world, expected to be next only to USA and China in another 30-40 years, but also to carry with us the poor and suffering millions so that the fruits of development reach not just the elite but every common man.

3. Even here in Kerala we had a change of a different type. A change in Government and a change in leadership in a politically conscious State like Kerala raises curiosity and excitement in all Keralites; but when the change involves a seasoned political leader of the masses, rich in principles, giving way to a younger leader of equal repute, trying to take Kerala Fast Forward, the people of Kerala can look up only with expectations. It is not a change of politics and fundamentals; it is one of style and individuality. This Government of which I am a part, is in every respect a continuation of the former Government in which our able and illustrious leader Shri A. K. Antony has laid some solid foundations for a resurgent Kerala and brought back our derailed economy on the right track. We shall build on that rock a solid foundation of economic growth, fiscal reformation and social justice. When the citizen of this State looks back with expectation at a Kerala Fast Forward, he shall see with equal satisfaction people who are proud of their achievements. On behalf of my colleagues and our Chief Minister I promise the people of this State that we shall not disappoint you.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Tsunami Disaster and Relief Measures

4. Transformations at a political level are something which the people of Kerala are used to; but large parts of Kerala are still reeling from something totally unexpected from our Arabian sea, a Tsunami. Arabian sea, our own sea, which has always been humming sweet melodies in our ears, singing soothing rhymes in our minds and giving a rich haul of fish in the nets, showed its fury for a moment. Those moments passed reminding us of her right to protect and punish us. The sea has started humming her melodies again, but the sons of the sea still have not got over from the shock of the tragedy.

5. We have seen in Kerala arrangements for relief operations, that have surpassed any other Tsunami affected area. The public in the coastal areas were the first to respond. In the blink of an eye the sons of the sea ran all over with helping hands. Even though a number of lives were lost, many more were saved. On behalf of the Government, I thank the people, their leaders who have helped our brothers and sisters affected by tsunami, and our own social and cultural organizations within and outside the country.

6. The timely intervention and firm leadership extended by the State Government, coupled with the untiring efforts of our officers and people's representatives made this task inherently different. This Government is giving utmost importance for the organisation of relief camps, reconstruction of the area and other relief operations. We cannot regain lost lives but in order to wipe the tears of the disaster stricken people and to give them a new life, the Government has already taken steps to reconstruct lost houses, roads, bridges, sea-walls and to create new infrastructure facilities in the affected areas. I also thank the Government of India for releasing Rs. 100 crore within days. We also expect that another Rs. 100 crore will be released shortly. This Government has taken all necessary steps for spending the amount for relief operations urgently. I greet the millions within and outside the State who have contributed and are still contributing liberally to the Chief Minister's Distress Relief Fund. The wailings and the numbness of death have not subsided in this coast of the Arabian Sea, disturbed in the most unexpected manner. Together we shall build a new sea-coast here.

7. I now go on to my basic task of presenting the Budget. Kerala has forgotten the days when we saw a full budget at the beginning of a year. I am exercising my privilege of presenting and getting passed, with your whole hearted support, a full budget for the first time after a gap of three decades. We intend to prove that even when we have to follow the legislative requirements of

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

discussions in Subject Committees and detailed discussions and demand-wise voting thereafter, we can still get through a full budget before the beginning of the year. I seek the support of the House, its Members and the Hon'ble Speaker (particularly when that Chair on which you are sitting, Sir, is so dear and emotional to me), to bring back the budgetary process to normality not just this year but in the coming years as well.

PART-A

STATE FINANCES

8. Kerala's economy has been improving in the last three years. The inflation rate has fallen compared to last year. In spite of drought in the first quarter, agriculture is on rebound and the prices of some major cash crops are steady. Despite many adverse circumstances, the SDP growth rate is likely to be 6.5 percent in real terms.

9. Reforms put in place for creating an enabling environment after the Global Investor Meet is making a steady and firm progress. Private investment has picked up. Investor confidence is growing. After a long gap, investments through public, private and public-private partnership initiatives are taking place. Projects in roads, water supply, urban infrastructure financed by multilaterals, Vallarpadam Project, LNG Petronet and IT parks are now being transplanted from the paper to the ground.

10. Worsening fiscal space inherited by UDF Government in May 2001 has shown perceptible improvement due to the concerted efforts of the Government and the deterioration in revenue deficit as percentage to GSDP has been arrested. The sharp increase in total liabilities as a percentage of GSDP has also been halted. The fiscal correction is on the right path and we are in the initial phase of fiscal consolidation. The fiscal deficit in the revised estimate has come down to 5.28% from the budget estimate of 5.33%. The revenue deficit is expected to decline to 4.55% compared to the budget estimate of 4.69%.

11. According to the figures of the Accountant General the State's total public debt as on 31-3-2004 is Rs.37452 crore. This is a 20.6% increase over 2002-03. This additional borrowing was used mainly to finance Plan Expenditure and the revenue deficits of the Electricity Board, to take over their debts and to pay 11 percent dearness allowance to Government employees. The increase in debt was 15.2 percent in 2002-03 and 12.7 percent in 2001-02. It needs to be highlighted that the rate of growth of debt was 18.6 percent in 2000-01, 28.6 percent in 1999-2000 and 22 percent in 1998-99.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

12. The Annual Plan Outlay for 2005-06, the 4th year of the Tenth Plan is Rs. 5369.81 crore, an all time high for Kerala. The Central Assistance available for this is expected to be Rs. 1935.27 crore. Schemes worth Rs. 750 crore will be implemented in the Power Sector. Rs. 1375 crore will be given to Local Bodies for Plan implementation. Prime importance is attached to Kerala State Transport Project being implemented with World Bank Assistance. An amount of Rs. 575 crore is provided for this project.

13. The budget estimates for 2005-06, particularly the tax revenues (post VAT regime), are projected upon a healthy macro economic environment. The fiscal adjustment proposed in the budget in terms of reductions in non-plan revenue expenditure growth is secured on a benign interest rate regime and moderate inflation. Higher investment in public infrastructure in fiscal and social sector should underpin the dynamic growth momentum.

14. Four years ago, the fiscal crisis looming over the State as described in the white paper was unprecedented and the worst ever. Today, many including my colleagues feel that this is the beginning of the good old days. Even in the bureaucracy many think that we are well on the road to recovery. But we must admit that none of the vulnerabilities that we faced in 2001 has totally disappeared. I believe that if we do not stick to the reform path chosen, the long-term prospects will be less promising.

15. Revenue Deficit as a percentage of GSDP roared to an all time high due to decompression of revenue expenditure during 2002-03 under both plan and non-plan. However, in 2003-04 the growth of revenue expenditure was restricted to 17.2% of the GSDP. In 2003-04 for salary, pension and interest alone a sum of Rs. 5067 crore, Rs. 2409 crore and Rs. 3328 crore respectively (total Rs. 10804 crore) had to be spent. This is 91% of the total revenue receipts and 70% of the total revenue expenditure for 2003-04. According to the last ten years figures, salary has been increasing at an annual rate of 11%, pension at 18% and interest at 17% (compounded annual growth rate). If this position continues, the pension will exceed salary in the next 10 years. The Central Government and many State Governments have already switched over to Contributory Pension Scheme. In Kerala, the contributory pension scheme will be extended to those employees joining after 1-4-2005.

16. After the U.D.F. Government assumed office, the outstanding loans to Government of India bearing interest of more than 13% amounting to Rs. 2717 crore have been swapped by debt at lower interest. By this, it has become possible to bring down the interest burden of the State Government.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

17. Government is committed to fiscal consolidation in line with its fiscal sustainability strategy enshrined under the Kerala Fiscal Responsibility Act (KFRA), 2003. Under the Act, the fiscal deficit is to be lowered to 2% of GSDP and the revenue deficit to zero by March 2007. Given the current growth rate, this target appears too ambitious. In line with the Central Act, I propose that in the Kerala Act also the target date be changed to March 2009. Even the target date of 2009 will be possible only if sustained cross-sectoral reform effort takes place.

18. Agenda of development oriented fiscal adjustments is feasible only if there is a consensus across the political parties in the State on the direction of the reform path. Regrettably, parties have taken different positions based on the common perception that reforms are costly. We must think 'outside the box' and see certain important policy changes taking place even in China and West Bengal.

AGRICULTURE AND ALLIED SECTORS

AGRICULTURE

19. The agricultural development schemes for 2005-06 have been formulated with the objectives of increasing employment opportunities in the rural sector by attracting unemployed youth to agriculture through modern techniques of science and technology, improving production and productivity in agriculture, maintaining the quality of agricultural products, producing value added products through diversified processing, capable of competing in the market and thereby ensuring enhanced income to cultivators. The small and marginal farmers have been given more importance in this scheme.

20. A massive programme for reintroducing rice cultivation in 10000 hectares of barren rice fields will be taken up in 2005-06 under the scheme for providing employment to one lakh youth. Another objective of this scheme is to reverse the trend in falling area under rice cultivation.

21. As our agricultural produce, mostly commercial crops, depends mainly on international markets, fluctuations in the international markets adversely affect our cultivators. Government intends to implement schemes to ensure reasonable prices to cultivators by strengthening the local markets and by utilizing the benefits of Information Technology. **Rs. 330** lakh has been provided in this budget for this.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

22. The scheme formulated for promoting coconut cultivation is mainly intended to increase production by adopting scientific cultivation, by cutting down disease affected trees and by planting disease resistant seedlings. The scheme also envisages producing value added products for increasing the income of coconut cultivators. An amount of **Rs. 64.55** crore has been earmarked for this scheme.

23. I have set apart **Rs. 20** crore for the development of pepper cultivation which is one of the main spices earning foreign exchange for the country. For rejuvenating the pepper gardens destroyed due to the severe drought during the previous years, a very extensive scheme has been submitted to Government of India.

24. A new innovative scheme called 'Nagarathil Oru Nattinpuram' will be launched this year for promotion of agriculture in the urban households. Distribution of planting materials, establishment of vermi compost units, establishment of polyhouse units and publicity and awareness are the programmes proposed to be taken up under this scheme. I have provided **Rs.200** lakh in my budget for this scheme.

ANIMAL HUSBANDRY

25. A number of schemes have been formulated in 2005-06 for improving the services of the Animal Husbandry Department for implementation during 2005-06. These include upgradation of three District Veterinary Centres to model District Veterinary Centres with all modern diagnostic facilities like X-ray, Ultra Sound Scan etc. and making them functional round the clock to cater to all emergency services.

26. The buffalo population in our State is on the decline. In order to promote buffalo rearing on a pilot basis a new scheme will be implemented. I provide **Rs. 32.50** lakh for this in the budget.

27. I am providing **Rs. 200** lakh for the development of basic facilities at the Pookkod Veterinary College of the Kerala Agricultural University.

DAIRY DEVELOPMENT

28. A Milk Products Manufacturing Centre will be set up in Aroor for providing assistance to prospective entrepreneurs for producing value added products.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

29. Fifteen Grama Panchayats have been selected for implementing the new scheme 'Pashugramam'. Under this scheme, 50 selected beneficiaries will be assisted to set up 'two cow dairy units'.

CO-OPERATION

30. At a time when the co-operative centenary is being celebrated, the Government is going ahead with several action packed programmes. The Government will launch a crop insurance scheme for agricultural products and a Risk Fund Scheme to write off debt liabilities of farmers who die during the period of loan repayment. The credit limit of agricultural loans will be enhanced and distribution of loan will be doubled. The Self Help Programme with the assistance of NABARD will be extended to all Districts. Government intends to provide loans with low interest to encourage rainwater harvesting projects. The SC/ST Co-operative Societies will be restructured on project basis. Housing loans through the co-operative societies will be made more transparent. Steps will be taken to obtain more assistance from NCDC and the Central Government. This Government is committed to ensure that the co-operative sector is controlled by its own members.

ART AND CULTURE

31. The history of the freedom struggle in Kerala which has been officially written only up to 1938 will be updated to cover the subsequent period also.

32. The State Institute Encyclopaedic Publications will review and publish 10 volumes of Encyclopaedia this year. I set apart an amount of **Rs. 10** lakh for this. It is proposed to publish a book on buildings of antique value and historical importance under the auspices of the Vastuvidya Gurukulam. Mural arts will also be popularized. I set apart an amount of **Rs. 5** lakh for this.

33. Combining the placid beauty and elegance of Kerala the Culture Department in association with the Tourism Department will re-create a Kerala Heritage Village. I set apart **Rs. 50** lakh for its preliminary work.

ARCHIVES

34. The Department of Archives is responsible for the custody, care and management of the records of the State Government. Various activities including preservation of the palm leaf manuscripts will be taken up this year.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

CAPITAL REGION DEVELOPMENT

35. The development of the capital city had been neglected for a long time. A fresh impetus in this respect was given only when the UDF Government assumed office in 2001. I am committed to complete the developmental activities initiated by the Antony Government and to implement new schemes for improving facilities. The schemes taken up by the Government under the Capital Region Development Programmes on a priority basis are progressing satisfactorily. The Kerala Road Fund Board has taken up the Capital Development Project under which work on 42 Kms. of road, fly-overs and under-pass have started. The works on the Palayam underpass and the widening of the Palayam-Airport road are progressing as planned. It is hoped that many of these schemes will be completed within 6 months.

36. The construction of the lakeside walkway between Veli Tourist Village and Akkulam is also nearing completion. This will give a facelift to the tourist centre.

37. The IT corridor at Thiruvananthapuram announced two years ago will materialize soon. This new knowledge campus along with the proposed international convention and expo centre at Akkulam are expected to impart a significant boost to the growth prospects of the capital region in the coming years.

38. A ten storied super speciality block with facilities for all kinds of expert treatment will be constructed in the Thiruvananthapuram Medical College Hospital. For this purpose, **Rs. 200** lakh is provided in the budget for 2005-06. More amenities will be provided in the Thiruvananthapuram Medical College and all efforts will be made to improve cleanliness in the wards and surroundings. The construction of the proposed Civil Station at Kudappanakkunnu will commence immediately. I am setting apart **Rs.100** lakh for the preliminary works in this respect.

39. The sewerage and sanitation schemes in the city will be extended to cover more areas. A Northern Ring Road connecting Anayara, Sreekaryam and Vattiyoorkavu will be constructed in order to ease the traffic congestion in the city. I am providing **Rs. 200** lakh for this purpose.

40. A comprehensive scheme will be drawn up to clean and beautify the rivers like Karamana, Killiyar and Parvathy Puthanar in the city.

41. Non-availability of sufficient parking space is a very serious problem faced by the public visiting the Secretariat, nearby offices and commercial areas. Facility for parking vehicles will be provided after an expert study on the parking requirements, space availability, etc.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

REGIONAL DEVELOPMENT PROGRAMMES

42. The other two most important cities in Kerala whose urban infrastructure needs to be upgraded urgently are Kochi and Kozhikode. The existing arrangement for the Capital Region Development can be replicated in these two cities also, with suitable modifications. In order to transform these three cities into centres of economic growth and to upgrade the urban infrastructure facilities, a system with public-private partnership has to be put in place. Steps for this will be started this year itself.

43. I am providing **Rs. 75** lakh to meet the expenditure on the conduct of a study for the introduction of Metro Railway in Kochi.

44. Alappuzha has a glorious past with a harbour brimming with activities. The town was a prosperous industrial and commercial centre having trade even with far flung countries. The beautiful canals earned it the name 'Venice of the East'. The recently introduced tourism promotion activities initiated by the UDF Government have given a facelift to Alappuzha. As part of the efforts to restore its glorious past, the Government has undertaken a number of developmental activities. This will be carried forward further. I am setting apart **Rs. 100** lakh for the beautification of canals, **Rs. 25** lakh for widening of the bridge near the District Court and **Rs. 50** lakh for improvement of roads in the town. I also propose to give **Rs. 25** lakh for the development of Municipal Stadium in Alappuzha.

45. The Hill Area Development Agency and the Coastal Area Development Agency have both started functioning. Their activities will be speeded up next year.

FOOD AND CIVIL SUPPLIES

46. Due to the vigilant activities of the Food and Civil Supplies Department and the Civil Supplies Corporation, price rise and hoarding in the open market could be contained to a great extent.

47. People living below the poverty line are given 35 kilogram of rice per month at Rs. 3 per kilogram under the scheme "Anthyodaya-Annayojana". There are 3,57,400 families now under this scheme. The rice required for the scheme is being allotted by the Central Government. The handling charges and transportation charges have to be borne by the State Government. I am providing **Rs. 200** lakh in my Budget for 2005-06.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

48. As per the Centrally sponsored scheme Annapoorna which is in operation since 2000-01 destitutes above 65 years of age have been given rice at the rate of 10 Kg. per month free of cost. Since 2002-03 this scheme has been continuing as a State Scheme. A sum of **Rs. 334** lakh is earmarked for this scheme which has 44,980 beneficiaries.

49. The Consumer Welfare Fund of the Central Government will provide funds in the ratio 50:50 to the State Government to be utilized for consumer welfare activities. A Consumer Welfare Fund will be constituted under the State Government utilizing the Central Fund and providing matching contribution of the State Government. I set apart **Rs. 15** lakh for the Scheme.

50. For the improvement of the quality of service to the public, particularly the poor, **Rs. 750** lakh is provided for the implementation of the service delivery improvement programme of the Civil Supplies Department under the Modernising Government Programme.

EDUCATION

GENERAL EDUCATION

51. This Government gives top priority for education. 2004-05 is a turning point in the history of Secondary Education in the State as in this year a more scientific method is being introduced for assessing the ability of the students who pass out from Secondary Schools. I am providing **Rs 35.10** crore for Secondary Education for the overall improvement of the educational system during 2005-06. In addition to this **Rs. 300** lakh is also provided under MGP for service delivery improvement in Primary and Secondary Education.

HIGHER SECONDARY EDUCATION

52. Government intends to impart training in management, accounting, auditing etc. to the non-teaching staff of the Directorate. Computerisation of the Directorate will be completed this year. In order to provide better facilities to Higher Secondary students, Government has been providing computers to Government Higher Secondary Schools having Computer Application/Computer Science as one of the optional subjects. For these schemes and for upgradation of infrastructure facilities in upgraded Higher Secondary Schools, I set apart **Rs. 150** lakh.

53. In most of the Government Higher Secondary Schools, the laboratory facilities require improvement. An amount of **Rs. 5** crore is provided in the Budget 2005-06 for this purpose.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

54. For the service delivery improvement, **Rs. 8.50** crore for Higher Secondary Education and **Rs. 300** lakh for Vocational Higher Secondary Education have been provided under MGP.

55. An amount of **Rs. 20** lakh is provided for 2005-06 for the purchase of computers in Technical High Schools.

HIGHER EDUCATION

56. Our performance in the various competitive examinations conducted on an all India basis is poor compared to other States. In order to achieve this goal, a Training Centre with modern facilities will be established in Thiruvananthapuram. Admission to courses in this centre will be based on merit with reservation and stipend for S.C./S.T. and fishermen community students.

57. In the Higher Education Sector henceforth priority will be given for vocational courses which will help our youth to get employment outside the State and abroad. In this background the courses in Government Colleges will be restructured.

58. It is also proposed to establish a Technical University in the State this year in view of the increasing number of Engineering Colleges and other technical institutions. All steps will be taken for converting Kerala as a centre of attraction for higher education at the national and international levels.

EXCISE

59. The process of modernizing the Excise Department which started in 2002-03 is expected to be completed by 2005-06. The establishment of an Excise Academy is envisaged under this Scheme. I have provided **Rs. 100** lakh in this budget for the completion of the modernization programme. The activities of various organizations working for prohibition will be encouraged and they will be given financial assistance.

FISHERIES

60. The objectives of the schemes formulated by the Department of Fisheries for implementation during 2005-06 are optimizing off-shore and deep sea fishing, intensification of inland fisheries, conservation and management of aquatic resources, promotion of micro enterprises and social and livelihood security to the poor fishermen.

2/2307/2012/DTP.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

61. Sea-rescue operations will be reoriented with community participation. Existing wireless communication network will be extended to the Northern Districts. Marine Enforcement will be made more effective with the active participation of the Coast Guard. ADAK will be reorganized as the State Nodal Co-ordinating Agency for developing aquaculture activities in the State. A master plan for the development of aquaculture in the State will be drawn up and implemented by ADAK.

62. Mangrove afforestation will be popularised as a environment and the means of conserving the environment and the coastal eco-system in Kerala. Steps to allay the apprehensions in coastal areas following the Tsunami will be initiated on a long term basis.

63. Twenty reservoirs will be taken up with the co-operation of Forests, Irrigation, Power and Fisheries Departments under the Reservoir Fish Culture Programme. Another project for integrating aquaculture with agriculture is also under consideration. This project envisages utilization of selected irrigation ponds and check-dams for fresh water fish culture integrated with agriculture.

64. All non-functional fisheries co-operatives will be liquidated and 'Matsyafed', will be reorganized and strengthened.

FORESTRY

65. A new scheme called 'Habitat Forestry', which is intended to promote planting of trees in private land and within the compounds of residential houses, will be implemented in 2005-06. Another scheme called "Vanamala" will also be evolved. Formation of eco-villages by co-ordinating schemes of various Departments and by participation of voluntary organizations will be the focus of its objective. Special focus will be given to protect the Mangalavanam at Kochi.

66. A new system will be evolved for detection of forest fire through satellites with the assistance of National Remote Sensing Agency for the close monitoring of occurrence of forest fire. In addition to this, with the assistance of Advance Data Processing Research Institute, Secunderabad, VSSC, C-DIT, etc. systems will be evolved for controlling forest smuggling, detection of ganja cultivation, etc.

67. About 7693 hectares of forest land will be distributed to tribals with the help of Revenue and Scheduled Tribes Development Departments after getting necessary approval from the concerned authorities.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

68. A training Centre will be set up at Kodanad for mahouts. This will be the first of its kind in the country. It will train 20 mahouts in a batch. The Kerala Forest Development Corporation will promote orchid cultivation in high altitude areas.

69. An amount of **Rs. 459** lakh has been included as State share of the Centrally Sponsored Scheme, Management of Sanctuaries and National Parks, for the maintenance of Wildlife Sanctuaries and National Parks.

FINANCE

70. The Government is committed to work towards Treasury Reforms which include on-line computerisation and redressal of grievances of the people who visit treasuries for various purposes. In order to provide on line connectivity and purchase of computer equipments **Rs. 5.26** crore has been provided in my budget.

71. The Finance Department will implement a new scheme called Prudent Financial Management (PFM) to ensure that the amount cleared by the Government will be paid by the treasuries without delay. Substituting the old debts of the Government carrying high rate of interest with lower rate of interest through Debt Swap, easing of temporary treasury restrictions in the case of absolutely essential items of expenditure in a phased manner, scientific revamping of expenditure control, rationalization of classification of expenditure under various heads of accounts etc. are some of the other activities to be taken up under the scheme.

72. Considering the need for accessibility of rural people and pensioners to services rendered by the treasuries I propose to open new sub treasuries at Alakkode in Kannur District, Wandoor in Malappuram District, Kanjani in Thrissur District, Mannar in Alappuzha District, Chavara and Chadayamangalam in Kollam District and Kadakkavoor in Thiruvananthapuram District. For the convenience of the pensioners Teller system will be introduced in important treasuries.

73. Development works are being undertaken throughout Kerala under the Regional Development Fund Scheme of MLAs. Several MLAs have complained to me that Rs. 50 lakh per year is not sufficient. Given the present financial position of the Government any major increase in this allocation is impossible. Nevertheless, I propose to increase the amount from Rs. 50 lakh to Rs. 60 lakh. I set apart Rs. 14.10 crore for this.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

GENERAL ADMINISTRATION

74. Kerala is currently implementing important projects worth about Rs. 10,000 crore with close co-ordination with the various Departments of the Government of India. In order to implement these projects effectively, close co-ordination between senior officers of the All India Service working for the State Government with those working in the various Government of India offices in Kerala is required. It is also necessary to maintain good relations between them. In order to achieve this, a new All India Civil Service Institute will be established in Thiruuvananthapuram. An amount of **Rs. 20** lakh is set apart as one time grant for this.

HEALTH AND FAMILY WELFARE

75. Government intends to seek permission of Government of India to increase 50 seats each in Kottayam, Alappuzha and Thrissur Medical Colleges. This will increase the present strength of 700 seats to 850 seats.

76. Government propose to complete and commission a Super Speciality Complex at Medical College, Kozhikode during 2005-06. The increase in the incidence of cancer in the State warrants immediate intervention. Keeping this in mind, the Oncology Department of the major Government Medical Colleges in the State will be strengthened. Each Medical College would cater to neighboring two Districts.

77. The suicide rate in the State is 31 per 1,00,000 population. Nearly 72,000 people in the State suffer from some mental illness or the other. In the circumstances, all out efforts will be made to strengthen the Psychiatry Departments of the Medical Colleges in Thiruvananthapuram, Thrissur and Kozhikode at an outlay of **Rs. 150** lakh. The Mental Health Centres in Thiruvananthapuram, Thrissur and Kozhikode will also be strengthened. In addition to 10 bedded psychiatry wards in District Hospitals, it is proposed to open psychiatry units in 15 selected Taluk Hospitals. The Trauma Care Units in Thiruvananthapuram and Kozhikode Medical Colleges will become functional during 2005-06. A Tele-Health and Education Programme will be implemented with the active support and collaboration of ISRO, Bangalore.

78. A Regional Institute of Ophthalmology will be developed at Kozhikode at an estimated cost of **Rs. 25** lakh to serve the Malabar area.

79. Regional Laboratories will be established at Ernakulam and Kozhikode under the Drugs Control Department.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

80. Out reach clinics will be conducted with the help of specialists from Medical Colleges in order to cater to the health needs of tribal population.

81. Rain Water Harvesting measures will be taken up in Medical Colleges and District Hospitals by the KHRWS which will also start an I.V. fluid manufacturing unit in Malabar area. The Society, in collaboration with the Scheduled Tribes Development Department, will establish an Ayurveda Treatment Centre in Wayanad District.

82. The Kerala State Pollution Control Board will establish Bio-medical Waste disposal plants at Pariyaram, Koratty and Nooranadu.

83. A Cardiology Cath Laboratory will be set up in the Kottayam Medical College. I am providing Rs. 25 lakh in my budget for this. Another Rs. 5 lakh is earmarked for starting of a Community Ward in the Kottayam Medical College. Works costing Rs. 90 lakh have already been started there to counter the problem of jaundice etc. Projects to find a permanent solution to this problem will also be implemented.

84. I am also providing Rs. 20 lakh for the construction of a new building for Vythiri Hospital and Rs. 100 lakh for the construction of a building for Waynad District Hospital. The Government Hospital, Aluva has completed 100 years. I am providing Rs. 70 lakh for the construction of a Centenary Block in this Hospital.

HOME

POLICE

85. The Government accords the highest priority for the maintenance of law and order. It will be the aim of the Government to have a modem and humane Police, which will provide security to all the people in the State. The Government will continue its efforts for the modernization of the Police Force under the Centrally Assisted programmes. I am happy to inform the House that the Government of India has approved the Action Plan of the State Government for an amount of Rs. 61.65 crore for the year 2005-06.

86. As part of developing infrastructure facility, Traffic Training School, Aquatic Training Centre and Indoor Training Centre will be started in the Kerala Police Academy during 2005-06. A Marine Police Force will be established in the State with Central Assistance. I am providing Rs. 50 lakh for the modernisation of Chandrasekharan Nair Stadium under the control of the Police. An amount of Rs. 15 crore has been included under MGP for the improvement of quality of services rendered by the Police Department to the public.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

FIRE AND RESCUE FORCE

87. New buildings for Fire and Rescue Station will be constructed at Uppala and Kodungalloor. Sky Lift and Hydraulic Rescue equipments will be procured for the effective functioning of the Department.

JUDICIARY

88. Construction of the High Court Complex will be completed this year itself.

PRISONS

89. Government will be introducing Video Conferencing System in Central Prisons at Viyyur and Kannur during 2005-06. Government is also taking action for revamping and codifying parole and premature release rules in the Kerala Prison Rules, 1958.

HOUSING

90. The Rural Housing Programme jointly implemented by the Nirmithi Kendra and the Swiss Agency for Development and Co-operation will be extended to 27 more Grama Panchayats.

91. The 'Suraksha' Housing Scheme and 'Karunya' Housing Scheme, are the two most important schemes announced to be implemented through the Kerala State Housing Board for the economically backward homeless people. These schemes could not be implemented due to various reasons. These two schemes will be implemented by KSHB this year itself with the participation of Local Self Governments, Scheduled Castes and Scheduled Tribes Development Departments and various voluntary and social organizations.

INDUSTRIES

DEPARTMENT OF INDUSTRIES & COMMERCE

92. Infrastructure development is essential for promoting Small Scale Industrial units. During 2005-06 priority will be given for acquisition of land for establishing development areas and development plots and to provide infrastructure facilities and common amenities to existing and new development areas. I set apart Rs. 90 lakh for this alone.

93. In order to strengthen the facilities for information management in the Directorate of Industries and the District Offices for giving awards to entrepreneurs of SSI units and for providing grant in aid for acquiring ISO certification, I am providing Rs. 120 lakh.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

94. It is necessary to establish a mechanism for revitalizing industry and investment so that they can restore economic activity and contribute to industrial growth. In order to achieve this, the Government proposes to organize a pilot programme of reviving and strengthening weak or sick industrial units all over the State. It is expected that about 40000 employment opportunities can be created as a result of this programme.

95. A Spinning Mill at a cost of Rs. 26 crore will be established in Pala. The financial assistance for this will be made available from NCDC. I am providing Rs. 100 lakh for this as initial allocation of Kerala Government.

K. S. I. D. C.

96. Kerala State Industrial Development Corporation (KSIDC), the premier promotional and financing agency of the State has been restructured and its focus has been changed to promotional activities rather than financing new units. The Corporation has evolved various measures to revive sectors such as seafood, cashew, wood, ayurveda, coir, etc.

KINFRA

97. In line with the initiative taken up by the Ministry of Food Processing Industries, Government of India, KINFRA, as a nodal agency in Kerala has been playing a key role in promoting the Food Processing Industry. KINFRA has taken steps to set up food parks at Kakkanad in Ernakulam District and at Adoor in Pathanamthitta District.

MINING AND GEOLOGY

98. The Department of Mining and Geology intends to make a survey programme to identify new resources of minerals based on indications from earlier studies.

TRADITIONAL INDUSTRIES

99. The Coir Department has evolved certain schemes aimed at increasing production and productivity. In order to promote production and marketing of coir and coir products by Co-operative Societies and Public Sector Undertakings, an amount of Rs. 150 lakh is included in the budget as production and marketing incentives. About 30000 women will be given the benefit of Self Help Group Scheme in spinning and geo textile during 2005-06. It is also proposed to set up a National Coir Research and Management Institute to cater to the Research and Development needs of the coir industry. I am providing Rs. 45 lakh for industrial infrastructure upgradation of Coir Cluster Scheme in Alappuzha to meet the State Share.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

100. In order that the factories of Kerala State Cashew Development Corporation and CAPEX open and function this year also, financial assistance will be provided to these institutions.

101. The entire sericulture activities in the State will be restructured and re-oriented as recommended by the Central Silk Board. Silk weaving will be intensified and extended to more areas. Marketing mechanism for "KERALA SILK" fabrics will be streamlined.

102. A Craft Development Training and Marketing Centre at Kochi and Indigenous Craft Development Villages at two strategic locations will be set up. A State award for Handicrafts Master Craftsman will be introduced during 2005-06.

103. A revival fund for the languishing Handicraft industries will be introduced. For this, an amount of Rs. 40 lakh is earmarked.

104. In 2005-06 the Kerala Khadi and Village Industries Board proposes to export readymade apparels such as shirt, churidar, parda etc. to Gulf countries. These items will be produced in the readymade garment units located at Kollam, Alappuzha, Changanasseri and Payyannoor. The Board also proposes to manufacture paper cups and paper bags in the production centres in Thrissur and Payyannoor.

105. This year action will be initiated for development of Khadi Cluster at Payyannoor. I have provided Rs. 25 lakh for meeting the expenditure towards preparation of a Detailed Project Report.

106. The Silver Project at Ettukudukka in Kannur District will be modernized with the objective to produce silver for all the varieties of yarn being used in the production centres.

107. An amount of Rs. 100 lakh is earmarked for meeting the State commitment towards development of a National Institute of Handloom Technology by availing Central assistance on the lines of the Indian Institute of Handloom Technology, Salem.

INFORMATION TECHNOLOGY

108. After completing the network connecting all the 14 Districts with Thiruvananthapuram, the network will be extended up to the Block and Panchayat levels. This infrastructure will provide the facility for transmitting data, voice and video among key Government Offices/Agencies, educational institutions including Medical Colleges.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

109. The Akshaya Scheme implemented very successfully in Malappuram District will be extended to 7 more Districts with the assistance of District Panchayats. I set apart Rs. 100 lakh in my budget for the ICT infrastructure being created in the State Wide Area Network together with citizen access points through the Akshaya centres controlled by the Integrated Government Service Gateway.

INFORMATION & PUBLIC RELATIONS

110. As a permanent arrangement for redressal of public grievances a new programme called "Sutharya Keralam" will be implemented. Under this programme, the Chief Minister will answer the grievance calls of the public through a phone-in programme on "Dooradarsan" once a week for 45 minutes. This programme will be implemented jointly by Information and Public Relations Department.

111. The Malayalam films, documentaries and still photographs which are preserved from 1950s will be digitalized.

IRRIGATION

112. Protection measures for the dams at Kanjirappuzha, Chimmini, Malampuzha, Meenkara, Chulliyar, Vazhani and Periyar Valley will be taken up during 2005-06.

113. Government will construct 52 Kms of new sea wall and take up restoration work on 59 Kms of old sea wall with Central Assistance during 2005-06.

114. Kerala Rural Water Supply and Sanitation Agency is the nodal agency in the State for the rain water harvesting campaign. District Committees have been set up under the Chairmanship of the respective District Collectors in all the 14 Districts for this scheme. During the year 2005-06 it is proposed to implement the projects in 39 new Panchayats as well.

KUDUMBASREE

115. Kudumbasree has provided regular income earning employment to 27477 women in urban areas and 207279 women in rural areas through micro finances by drawing up and implementing new programmes in the poverty alleviation sector. I consider it appropriate to promote self help projects during the year 2005-06 which is being observed as Micro Finance Year.

116. In the year 2005-06 a massive scheme will be implemented to provide employment to 50000 educated youth through self employment enterprises, besides giving employment to women belonging to poor families.

GCPT. 2/2307/12/T.P.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

117. The 'Asraya' scheme which is meant for rehabilitation of the poorest of the poor destitute families was implemented in 117 Panchayats after this Government came into power. In 2005-06 'Asraya' will be extended to additional 350 Grama Panchayats.

118. Kudumbasree Enterprise Groups have already commenced functioning in 15 Urban Local Bodies to solve the solid waste problem in urban areas. Women employment groups will be started in this sector in all interested urban local bodies during 2005-06. It will be possible to provide employment to at least 10000 persons additionally through this.

119. In order to increase the number of high quality goats, aimed at Kerala's domestic meat market, Kudumbasree and the Animal Husbandry Department will jointly start 350 breeder nurseries and associated goat rearing units. Through this, 20000 more people will get employment with regular income.

120. When there were difficulties (on account of court orders) controlling online lotteries and lotteries of other States which were functioning unlawfully in Kerala and in order to ensure that they function only lawfully, the Government was constrained to ban all lotteries in the State and declare Kerala as a lottery free State. Government firmly believes that due to this, Kerala has been saved from a social malady. The Government will take all necessary steps to resume the State lottery lawfully. Nevertheless, the Government has great concern for the poor and the physically handicapped people in the lottery field. Government has prepared a new employment programme for them. Government will make available Rs. 10,000 as grant and up to Rs. 40,000 as loan from financial institutions to each of them for this. It is expected that 20000 people can be rehabilitated in this way. The physically handicapped and the diseased among them will be given priority. Rs. 20 crore is provide for this. Apart from this, the Government will extend all help for setting up self employment facilities like phone booth, coffee vending machine in Government Offices and public places, etc.

121. An innovative scheme called Santhwanam will be implemented under Kudumbasree for creating employment opportunity for educated women in the field of health. The aged and other patients who require periodical check-up of blood pressure and blood sugar can get it done in their own houses by availing the services of trained personnel engaged for this purpose at a reasonable fee. I am providing Rs. 100 lakh for this programme.

LABOUR

122. The District Employment Exchanges will be upgraded as Model Employment Exchanges by providing facilities for rendering better services to the job seekers.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

123. Government will launch several schemes for the welfare of labourers especially in the plantation sector. This includes introduction of scholarship to the children of plantation labourers, starting a model housing scheme for plantation labourers with the co-operation of Local Self Governments etc.

124. The Government I.T.I. at Kasaragode under the Labour & Employment Department will be upgraded as a First Grade I.T.I.

125. The Factories and Boilers Department will conduct a survey on labour health during 2005-06.

126. As a result of the modernization of the automobile industry sector, there area large number of new generation vehicles with advanced technology on the roads in Kerala. The educated young people who come out of the I.T.Is and Polytechnics after completing technical education do not have enough experience in repairing these new generation vehicles. I have discussed this with the representatives of automobile service centres. Those interested in this will be given opportunities for familiarizing them in handling of such vehicles and modern equipments. And a scheme will be prepared and implemented to give them training with the help of industrialists in this field in selected automobile service centres. Opportunities will be made available to them to start workshops of their own or to get employment in the modern service centres as soon as they complete the training.

LOCAL SELF GOVERNMENT INSTITUTIONS

LOCAL SELF GOVERNMENTS

127. The untied plan grant-in-aid for Local Self Governments has been enhanced to Rs. 1375 crore. A significant feature is that for the first time since decentralization began LSGs will be completing preparation of their plans before the financial year begins. This means, that for the first time, they will get full twelve months for implementation of Plan Schemes.

128. The quality of service delivery through the institutions transferred to local governments needs special attention. Therefore over and above the grant-in-aid, I am providing Rs. 40 crore for improving service delivery in Village Panchayats and Rs. 10 crore for implementing the service delivery project in Municipalities and Corporations.

129. To complete the institutionalization initiatives taken up during the current year, 23 schemes under Modernising Government Programme are being taken up at a cost of Rs. 38.34 crore. It is hoped that when the newly elected LSGs assume office in early October, most of the new systems and procedures will be ready for application.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

130. Kerala has the unique distinction of implementing both rural and urban anti-poverty programmes through the elected local governments Rs. 82.16 crore is being set apart for 7 Centrally Sponsored Anti-poverty Programmes mainly SGRY, SGSY, IAY, IWDP, CRSP-TSC, SJSRY and VAMBAY. It is expected that matching central share of at least Rs. 234 crore will flow into these schemes.

131. Meeting of administrative cost and maintenance expenditure has been a long-standing problem of local governments. To mitigate this problem, Rs. 255.59 crore is being set apart as General Purpose Grant which the LSGIs can put to any other use and Rs. 401.64 crore is being set apart as maintenance grant which the local governments can use for the maintenance of the public assets under their control including those which have been transferred to them.

PANCHAYATS

132. NABARD has assisted 103 Panchayats to set up 108 rural markets under the Rural Infrastructure Development Fund-VII. The work is in different stages of progress. The completion of this project will stimulate the growth of agriculture and allied activities in the rural areas. I expect that an amount of Rs. 7.50 crore can be utilized during 2005-06 for this project.

133. The Scheme for computerizing all the Grama Panchayats is being implemented by Information Kerala Mission. The pilot scheme in the selected 5 Panchayats will be completed during this year.

134. The officers of the Panchayat Department need training in order to provide better service to the public. The Kerala Institute of Local Administration in Thrissur is imparting training to the officers and staff of Panchayat Department to achieve this goal. I am providing Rs. 231 lakh to KILA as special grant.

URBAN AFFAIRS DEPARTMENT

135. This Government gives top priority for infrastructure development in Urban Local Bodies. A new project called the Kerala Sustainable Urban Development Project (KSUDP), with assistance from the Asian Development Bank, is being designed to provide financial and technical assistance to 5 Municipal Corporations and eligible Municipalities to develop and expand urban infrastructure, implement poverty alleviation measures and to improve governance. An initial provision of Rs. 30 crore is set apart for this project in my budget.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

LOCAL FUND AUDIT

136. For improving the quality of Local Fund Audit, auditors will be given training on modern techniques with the help of experts in the field.

MODERNISING GOVERNMENT PROGRAMME

137. A major programme that will be implemented during 2005-06 under MGP will be the Service Delivery Project. Recommended as a Fast Track Project under Modernising Government Programme it seeks to improve the quality of services delivered by the Government to the people of Kerala, particularly the poor. Government assigns top priority to provide high quality services to its citizens in an equitable and fair manner. For the implementation of the Modernising Government Programme during 2005-06 I have provided Rs. 285 crore. Out of this, Rs. 5 crore will be for the improvement of Service Delivery in Government Secretariat.

NORKA

138. A NORKA Centre will be set up at Thiruvananthapuram for providing all kinds of facilities to Non-Resident Keralites at a cost of Rs. 400 lakh. The official and business needs of the Non-Resident Keralites who visit the State will be taken care of by this Centre.

139. The Government accords special consideration to the non resident Malayalees within the country and those who have returned from abroad. For the welfare of the economically weaker sections among these categories in distress, Government intends to introduce a health insurance scheme through NORKA-ROOTS under the NORKA Department. In the first phase, 25,000 people will be given membership in this scheme. A specific amount will be given as subsidy for this.

PORTS

140. Development of a Deepwater International Container Transshipment Terminal at Vizhinjam is at the stage of receiving bids from the private investors. The BOT agreement is expected to be concluded during 2005-06. Reiterating its commitment and priority to the project Government has already set up a special purpose company to facilitate the effective and timely implementation of the project.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

PRINTING

141. The Printing Department will be appointed as the Nodal Agency for implementing the proposed Print Village Scheme. The scheme is intended to provide all infrastructure facilities required for undertaking printing requirements of the State as well as for taking orders even from foreign countries.

PUBLIC WORKS

142. During the current year NABARD has sanctioned 26 bridge works costing Rs. 92.82 crore and 12 road projects costing Rs. 14.15 crore.

During 2005-06 Rs. 350 crore is expected to be availed from NABARD for execution of road and bridge works.

143. The Union Minister for Surface Transport has recently announced a project totaling to Rs. 3053 crore for the four-laning of NH 47 and NH 17 in Kerala. Government has set up a fast track system for ensuring speedy acquisition of land for this purpose.

144. The World Bank aided Kerala State Transport Project will be implemented vigorously during 2005-06. An all time high allocation of Rs. 575 crore is made for this project.

145. The Government has already sanctioned nearly Rs. 300 crore for payment of arrears to contractors in respect of works of P.W.D. and Irrigation.

POWER

146. The Government is committed to providing electric connection to all the households in the State by the end of the 10th Five Year Plan. During the year 2005-06 the Kerala State Electricity Board will make available electric connections to 5 lakh households. The Board has prepared specific schemes for electrification of hilly areas, coastal areas and to SC/ST colonies.

147. Government lays great importance for completion of the ongoing hydel projects. An investment of Rs. 170.54 crore is proposed for generation projects during the year 2005-06 in addition to the investment of Rs. 42 crore for renovation and modernisation of Sabarigiri and Neriamangalam projects.

148. KSEB proposes to commission two 220 KV Substations, seven 110 KV Substations, four 66 KV Substations, thirty-two 33 KV substations during 2005-06 in order to improve the voltage profile and reliability of the transmission and distribution networks. Also 50 Km. of 220 KV lines, 120 Km. of 110 KV

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

lines, 25 Km. of 66 KV lines and 400 Km. of 33 KV lines are proposed to be commissioned during 2005-06. The proposed outlay for transmission for 2005-06 is ₹ 297.53 crore. Distribution works targeted for 2005-06 with a total investment of ₹ 393 crore include construction of 2000 Km. of 11 KV lines, 550 Km. of LT lines and installation of 2000 numbers of distribution transformers. Voltage improvement schemes in 26 Municipalities will be executed with the Central Assistance under APDRP Scheme. Special Projects for Thiruvananthapuram at a cost of ₹ 163 crore and for Kochi at a cost of ₹ 200 crore are also proposed to be implemented under APDRP Scheme.

149. Government has announced policy guidelines for development of wind energy farm through private participation. It is proposed to exploit the wind energy potential of Ramakkalmedu in Idukki District during this period. ANERT proposes to install biomass gasifiers in unelectrified colonies of the State.

150. The Energy Management Centre (EMC) will take up 3 Model Micro Hydel Project to give electricity to remote off-grid areas. In order to exploit small hydel potential available in the State, EMC will prepare detailed investigation reports for 30 projects intended for private participation. EMC will also initiate energy efficiency studies and implementation of pollution free production technologies in rubber, tea, brick and tile industries.

REVENUE

151. There are 15745 applications for Pattas under Kerala Land Assignment Rules 1964 and 1995. The Pattas will be issued to all the eligible applicants during 2005-06. Out of 7731 applications for the assignment of forestland in Idukki, Kollam, Pathanamthitta, Ernakulam and Thrissur Districts pattas will be issued to all the eligible applicants after obtaining necessary clearances from the concerned authorities.

152. The work of identifying land for distribution to the landless tribals is expected to be completed during 2005-06.

REGISTRATION

153. For the completion of computerization of Registration Department, I set apart ₹ 400 lakh in my budget. Besides, ₹ 7.50 crore is included under MGP for improvement of service delivery in the Registration Department.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

154. Out of 308 Sub Registrar Offices in the State, 178 are housed in Government buildings and 130 offices in rented buildings. Administrative Sanction has already been accorded for construction of 17 office buildings and they are at different stages of construction. Construction of 10 more buildings will be taken up during 2005-06. I have provided ₹ 105 lakh in my budget for the construction of office buildings.

SCIENCE AND TECHNOLOGY

155. Kerala State Council for Science, Technology and Environment co-ordinates science and technology activities in the State carried out by various Research and Development Institutions in the State and provides leadership and momentum to such activities. An amount of ₹ 30.5 crore has been set apart in the budget for the various activities of the Research and Development Institutions under the Council apart from ₹ 7.07 crore earmarked for schemes and programmes undertaken by the Council.

156. Considering the importance of Bio Technology an amount of ₹ 100 lakh has been set apart towards expenses for the functioning of the Kerala State Bio Technology Board and Kerala State Bio Technology Commission.

SCHEDULED CASTES AND SCHEDULED TRIBES DEVELOPMENT

157. The Scheduled Tribe Development Department has undertaken a watershed based development study of tribal hamlets in 5 Southern Districts through the CESS. As part of the study a development project in one hamlet in each of the five Districts was started in August 2003 as a pilot project. The Scheme will be extended to all hamlets where sufficient land is available in a phased manner. In the first phase, 45 settlements will be taken up for implementation of the scheme within a period of two years at an estimated cost of ₹ 225 lakh.

158. The Scheduled Castes Development Department has evolved certain schemes for the educational, economic and social upliftment of Scheduled Castes. Targeting the poorest of the poor Scheduled Caste women, micro enterprises will be set up to give a lift from their current pathetic condition to a self sustainable level through a mass movement with the assistance of Scheduled Caste Promoters for introducing self help groups to start micro enterprises with the technical support of Kudumbasree.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

SOCIAL WELFARE

159. The facilities available for the education of physically and mentally challenged children, especially those belonging to financially weak families, are inadequate at present. Government intends to promote starting of special schools in the private sector in Panchayat areas under the initiative of Grama Panchayats. 40 Panchayats which come forward to implement the scheme will be given ₹ 5 each lakh by the Government. I am providing ₹ 200 lakh during 2005-06 for this purpose.

160. Geriatric care is an area which requires immediate attention of the Government. A suitable scheme will be drawn up and implemented for the welfare of the aged. Special training will be given for geriatric care as part of the courses on nursing and physiotherapy. Geriatric wards will be set up in selected Medical Colleges, District and Taluk hospitals and Ayurveda hospitals for the health care of the aged.

161. Old Age Homes will be started with private participation at Panchayat levels under the private sector for rehabilitating the old people who remain isolated in their houses. Forty panchayats which undertake to implement this scheme will be given a one time grant of ₹ 5 lakh or 25% of the expenses whichever is less. I am providing ₹ 200 lakh for this.

162. A process of sharing the knowledge and expertise of the senior citizens with the youth and children will be started in all Districts under a new scheme called 'caring and sharing'.

163. The social welfare pensions granted by Government are special pension for mentally and physically challenged, destitute pension, old age pension, pension for agriculture labourers and pension to unmarried women above 50 years of age who are not in receipt of any other social welfare pension. The fund required for payment of pension for agricultural labourers till 31-3-2003 and for all other pensioners till 31-3-2005 have already been sanctioned in 2004-05 itself. The balance amount required will be provided in 2005-06.

SPORTS AND YOUTH AFFAIRS

164. Shooting is one of the Olympic events which have been placed in priority list by Government of India. If shooting ranges are started in different parts of the State, it will enable the State to gain laurels at national and international level. For the establishment of the shooting range and for procurement of training equipments during 2005-06, I set apart ₹ 50 lakh.

GCPT. 2/2307/12/T.P.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

165. There are 5 Sports training centres in Kerala which are run by Sports Authority of India. As per agreement between the State and the Sports Authority of India the infrastructure such as buildings etc. and the maintenance thereon vests with the State Government. I am providing ₹ 50 lakh for the development of these training centres.

166. A swimming pool is proposed to be constructed in Ernakulam District during 2005-06 for which I set apart ₹ 25 lakh. A provision of ₹ 50 lakh is earmarked for renovation of Jimmy George Indoor Stadium during this year. I am also providing ₹ 25 lakh for the construction of the 2nd stage of the indoor stadium at Nattika.

167. I set apart ₹ 200 lakh for procuring an aircraft for the Aviation Training Centre at Thiruvananthapuram.

168. A sports school will be started at Wandoor in Malappuram District for promoting sports activities.

TRANSPORT

169. The increase in the volume of road traffic in recent years has caused increase in road accidents resulting in loss of life and property. A scheme will be launched for giving publicity for creating awareness among all types of road users through the media and for educating school children on road safety aspects.

170. KSRTC will put on road 600 new buses during 2005-06. In addition to this 25 air-conditioned express buses will also be introduced for long distance routes. Other developmental activities planned for 2005-06 include modernization of the workshop, introduction of e-governance stage by stage, introduction of electronic tickets in all schedules, etc.

171. Water Transport Department will purchase 6 new boats during 2005-06. A passenger lounge will be constructed at Vaikom station.

TOURISM

172. Kerala Government has recognized tourism as one of the important sectors for the development of the State. Kerala is one of the States which set apart the maximum plan allocation for Tourism development. During 2005-06 focus will be on completing all the ongoing projects. Water sports and adventure tourism will be given priority.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

173. Focus will be given for the comprehensive development of at least one tourist centre in every District to attract more tourists. Rural tourism will be extended throughout the State in line with the Kumbalangi Tourist Village and Coir Village in Alappuzha. Pilgrim circuits will be developed connecting pilgrim centres.

174. Kerala Tourism will extend marketing efforts to South East Asian Countries and United States. Tourism Department and DTPCs equipped to take care of the technological and professional advancements in the field of tourism.

175. Steps will be taken to get approval of the University and the AICTE for all the courses conducted by KITTS. New courses for human resource development in the field of Tourism, courses for promoting culinary tradition of India will also be started under KITTS.

PART - B

176. I shall now come to the proposals regarding taxation. As I mentioned earlier, we are now on the threshold of a major reformation of the system of taxation. With the introduction of VAT, taxation of sale of goods is said to undergo a sea-change. Determination of tax liability will be mainly through self-assessment by assessees, the number of tax rates will be reduced to five, the numerous concessions and exemptions will be withdrawn and the system of tax will be as transparent as possible. Adoption of VAT has been found to be highly beneficial to assessees as well as Governments in about 130 countries. In our State with its high levels of consumption, we can expect similar results.

177. The VAT Bill was passed by this August House in February 2003. Though the implementation of VAT was postponed shortly thereafter, State Governments and Government of India have been continuously interacting on various features of the new system to reach a consensus on as many issues as possible. Based on these discussions, the Empowered Committee of State Finance Ministers has decided on a number of changes in the structure of VAT for which we now have to make provisions in our legislation. I propose to make certain amendments in the VAT Act for this purpose.

178 (i) One of the most important decisions mentioned above is regarding self-assessment. State Governments are unanimously of the view that there must be an explicit provision in the VAT legislation to enjoin that assessment of tax liability will be mainly through self-assessment made by assessees. This will make it clear beyond doubt that the present practice of departmental assessment will no longer be there, except in cases where irregularities or tax evasion are detected.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

(ii) When the new system is introduced the rate of tax on raw materials used for manufacture will come down to 4%. The consequent reduction in the cost of production will be very beneficial for the development of the industrial sector.

(iii) With the introduction of VAT, the tax exemption given to industrial units will be discontinued. But it has been decided that in the interest of promoting investment and employment generation, industrial units that have exemption at present should be allowed that benefit till its expiry, without breaking the VAT chain. I propose to include a provision in the VAT Act to allow such units to collect tax and defer its payment till the period of exemption is over; thereafter, the deferred tax will be paid in equal monthly instalments over a period of five years.

(iiia) It has been decided at the national level to allow input tax credit and set off for capital goods used not only by manufacturers but also by traders. Such input tax credit will be set off over a period of three years in equal monthly instalments against the output tax of the assessee. The provisions regarding definition of capital goods and input tax credit and set off will be amended for this purpose.

(iv) There are many items that are now exempted from sales tax due to various reasons of local importance in different States. The Empowered Committee has decided that States may be allowed to exempt ten such items in their VAT legislation out of a given list of 46 items. I propose to include the following items which have special significance for Kerala in this category:

(1) Pulppaya.

(2) Thazhappaya.

(3) Products notified by the Khadi and Village Industries Commission.

(4) Green or soaked husk coconut fibre, Coir and Coir products other than rubberized.

(5) Printed forms of Court and PSC application forms.

(6) Rice issued from Central/State Government depots for sale by authorised ration dealers.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

(v) In tune with the decisions of the Empowered Committee, I propose to amend the penal provisions in the VAT Act so as to ensure that they are not more stringent than the provisions in the KGST Act.

(vi) In accordance with internationally accepted practices, all States have been exempting exporters from Sales Tax. As exemptions will be withdrawn when VAT is introduced, tax paid by exporters on their inputs will be refunded within a maximum period of three months, for which a provision will be included in the VAT Act. This will be applicable to 100% export oriented units, units in the Special Economic Zones, software technology parks, hardware technology parks and other similar schemes. The same provisions will apply to foreign diplomatic missions.

(vii) It is important to ensure that trade and industry are allowed input tax credit and set off for the closing stock available with them at the time of introduction of VAT. A provision will be included in the VAT Act to allow these benefits for goods procured during the financial year 2004-05.

(viii) If input tax credit claimed during a particular financial year remains to be adjusted at the end of the year, assessees will be allowed to carry it forward and claim set off by the end of the succeeding financial year. If there is any unadjusted balance even after that period, such input tax credit will be refunded.

(ix) In view of the serious problems faced by the tea industry, the rate of tax on tea will be retained at 4%.

(x) The rate of tax on rice and wheat, which are staple food items, will be retained at 1%.

(xi) States have given compounding facilities to certain segments of trade in cases where normal assessment of tax liability would be cumbersome and rather impractical. In Kerala we have been allowing such a facility for works contracts, metal crushing, cooked food, jewellery, video cassette libraries and lotteries. The consensus at the national level is that in view of the wide divergence in local conditions in different States it may not be practical to insist on a uniform rate of tax or an upper limit of turnover in such cases of composition. I therefore propose to include provisions in the VAT Act to continue the composition scheme as it exists in the KGST

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Act. This will not be applicable to importers and those dealers who are first sellers within the State. The compounding scheme for jewellery will be withdrawn, as the rate of tax has been reduced to 1%. The compounding provision for lotteries will be discontinued, as they have recently been banned in Kerala.

(xii) It is an important principle of VAT that export of tax should be eliminated. Full input tax credit will therefore be allowed for interstate sales. For stock transfers input tax credit will be provided for local taxes paid in excess of 4%. For this, section 12 of the VAT Act will be amended.

(xiii) In order to ensure uniformity and transparency, the Empowered Committee of State Finance Ministers has decided that the schedules in the VAT Act will be standardized. The schedules under the VAT Act will be recast aligning the commodity classification with the internationally accepted Harmonized System of Nomenclature, to facilitate sharing of data with other States and the Government of India. It has also been decided that there need not be a separate schedule for goods coming under the 12.5% category; exempted goods, goods taxable at 1% and 4% and goods outside VAT will be specifically listed out, and all other goods will be taxable at the rate of 12.5%. This change will help to make the new system simple and transparent and also eliminate ambiguity and disputes.

(xiv) At the time when the VAT Act was passed by this august House, all petroleum products had been placed outside VAT, in accordance with the consensus at the national level. The Empowered Committee of State Finance Ministers has since decided to place only petrol, diesel and aviation turbine fuel outside VAT, as many other petroleum products are used for further processing or manufacture. The fourth schedule of the VAT Act will be amended to incorporate these changes.

(xv) The VAT Act passed by this august House contains a provision for repealing the KGST Act. As certain high revenue yielding commodities will continue to be taxed at the rates prescribed in the KGST Act and the State will continue to need a system for tax assessment and collection, I now propose that the KGST Act may continue as such to this limited extent. The consequent amendments required in the KGST Act and Rules will also be made.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

(xvi) Government have received several representations that the rate of interest for delayed payment of tax, which is now 24%, is excessive. I propose to reduce the rate to 12%, adopting the rate of interest under the Income Tax Act as the benchmark. A similar change will be made in the KGST Act and the Kerala Tax on Luxuries Act also.

(xvii) The use of modern technology is indispensable for improving the efficiency of tax administration. When VAT is introduced, regular cross-verification of returns and documents filed by dealers will become crucial. I therefore propose to include a provision in the VAT Rules to the effect that all dealers claiming input tax credit and set off shall file returns and other documents electronically. A provision will also be included for issuing electronic identity cards to registered dealers.

(xviii) Sections 16 and 19 of the VAT Act will be amended in such a way that the fees for renewal of registration, for taking salesman permit, for getting permission for exhibition, exchange mela etc. will be the same as that applicable at present under the K.G.S.T. Act.

(xix) The Empowered Committee of State Finance Ministers has decided to set up an information exchange system between the States to facilitate transparency and improvement of tax compliance. The Empowered Committee also intends to establish a similar system of exchange of information with the revenue earning departments of the Government of India. An enabling provision will be included in the VAT Act for this purpose.

(xx) Regular periodical audit of the records and accounts of assessees is an important feature of VAT, not only for improving tax compliance, but also for giving proper advice to assessees and to enable them to rectify defects. I propose to include a provision in section 23 of the VAT Act to empower the Government to notify the procedures for audit from time to time.

(xxi) But for small traders, who account for about 60 per cent of all registered dealers, a differential treatment is required, as the sales will be to consumers and no input tax credit can be claimed. It has been decided that for such dealers who have an annual turnover of Rs. 5 lakh to Rs. 50 lakh, they need pay tax only at the rate of one per cent of the turnover.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

(xxii) Anxiety has been expressed by many that introduction of VAT will be detrimental to small traders. To remove such anxieties, and in order to ensure that small traders do not have any operational difficulties, I propose to introduce the following measures.

(a) Registration requirements will be simplified, and VAT registration will be given across the table, to dealers paying @ 1% of the turnover if acceptable proof of identity and proof of address of the place of business are furnished.

(b) No security deposit will be required for dealers in the above category who take new registration.

(c) Such dealers will not have to produce accounts for verification. They will be subject to inspection or verification of accounts only if tax evasion or material irregularities are detected.

(d) Small traders will be required to file returns only once a quarter, and pay the tax due on the turnover declared.

(xxiv) During the first quarter of the coming financial year I propose to launch a special drive for registration of dealers under VAT. Dealers who have a valid registration as on 31-3-2005 will be given registration under the VAT Act without any further conditions or additional security. Dealers will be allowed to use the current registration numbers till 30-6-2005.

179. Some amendments are necessary in the KGST Act also, mainly for protecting revenue and for removing ambiguities.

1. In the Finance Bill 2004 some commodities had been included in the 5th schedule of the Act for mobilizing additional revenue. This was later dispensed with, in view of the introduction of VAT. But some dealers had collected tax under the double point system, and to enable completion of assessments in such cases a new sub-section (i) (a) will be added in section 5 of the Act.

2. A provision will be included in the act to provide for rectification of errors apparent on the face of the record in cases where clarifications are issued under Section 59A.

3. Several disputes have been raised regarding the liability of Government Departments to pay sales tax on goods sold by them. I propose to amend Section 22 of the KGST Act for removal of doubts in this regard.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

4. The definition of civil work in Section 7 of the Act will be amended to include "supply and laying of pipes".

5. Section 32 of the Act will be amended to include courier agencies also among transporting agencies so as to enable the department to obtain data on movement of goods on a regular basis.

6. It has come to the notice into the Government that a lot of clandestine transport of goods is taking place, making use of certain loopholes in Section 30B (4) and 30 (E) of the Act. The sections will be suitably amended to prevent such tax evasion, and the amendment will be effective from the dates on which the sections came into force.

7. Sales tax dues in several cases have come under attachment by civil courts on applications moved by parties to whom amounts are due from other Government Departments. As this affects mobilisation of revenue adversely, I propose to amend section 49 of the Act to bar such attachments. A similar provision will be included in the VAT Act also.

8. Section 17 of the Act will be amended to provide one more year's time to complete time-bar assessments pending as on 31-3-2005 including cases where assessments have to be revised in accordance with the orders of appellate or revisional authorities.

180. Some amendments have been found necessary in the Kerala Tax on Entry of Goods into Local Areas Act. The consensus at the national level is that entry tax may continue to be levied after introduction of VAT, and that dealers should be allowed to set off the entry tax paid against their VAT liability, for which amendments will be made in section 4. A similar provision will be included in the VAT Act also. Government had earlier granted certain exemptions from entry tax for public sector companies and manufacturers, which could not be effected for want of a provision in the Act to give retrospective effect. Suitable amendments will be made in section 12 for this purpose. Government have received a number of representations from dealers to allow payment of entry tax to the respective assessing authority instead of at the point of entry into the State, for removing operational difficulties. An amendment will be made in the Rules to provide for advance payment of tax in such cases. Section 15 of the Act will be amended to provide for levy of interest @

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

12% in cases of delayed payment. In order to prevent evasion of tax on bodies of vehicles built outside the State, section 18 will be amended to provide for the issue of a tax clearance certificate as a pre-requisite for registration of motor vehicles. The time for disposal of appeals and revisions pending as on 31-12-2004 will be extended by one year, for which section 14 will be amended. The following commodities will be added to the Schedule of the Act.

(a) Scientific and lab equipments

(b) Electronic goods

(c) Machineries

(d) Fireworks including coloured matches

(e) Glass

(f) Motor vehicles spare parts.

(g) Linoleum and flexible flooring materials

181. White Cement will also be included in entry "Cement" in the schedule of the Act. The entry "Caddappa Stone" will include Kotta Stone, other similar stones and slabs.

182. The main objective of levying Luxury Tax is to discourage extravagance and avoidable expenditure. It is a well known fact that a lot of ostentation accompanies marriages, receptions and other similar functions and that as a result many families get into debt traps. As a disincentive for such expenditure, I propose to levy a luxury tax of 10 per cent on the rent received by hotels, clubs, auditoria, kalyana mandapam and other similar places and the payment received for other services provided. In respect of rent the tax will be levied on rent in excess of Rs. 3,000 per day. Halls located within the premises of places of religious worship will be excluded from the levy. The definition of luxury in section 2 of the Kerala Tax on Luxuries Act will be amended to bring the services provided in such venues within its purview. Sec. 4 (b) of the Act will be amended to provide for registration of such venues under the Act. Additional revenue of Rs. 10 crore is expected. The rate of tax on house boats will be increased to 10 per cent, as a result of which additional revenue of Rs. 2 crore is expected. Sections 2 and 7 of the Act will be amended to provide for a second appeal on assessments made under the Act, to the Sales Tax Appellate Tribunal.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

183. The registration fees and compounding fees prescribed under the Kerala Tax on Luxuries Act were fixed several years ago and some revision is required, taking into account the growth of the tourism sector and the consequent increase in income. I propose to amend section 4B of the Act as follows, to revise the registration fees.

(a) Star hotels	:	Six thousand two hundred and fifty rupees.
(b) Hotels other than star hotels		
(i) within the local area of a Municipal Corporation	:	one thousand two hundred and fifty rupees
(ii) within local area of a Municipal Council or township, by whatever name called	:	One thousand rupees
(iii) within the local area of a Panchayat	:	Seven hundred and fifty rupees

184. For a revising the rates of compounded tax for Hotels, I propose to amend section 5A of the Act as follows:

(a) Within the local area of a Municipal Corporation		
(i) per air conditioned room	:	One thousand eight hundred and seventy five rupees.
(ii) per other room	:	One thousand two hundred and fifty rupees
(b) Within the local area of a Municipal Council or Township by whatever name called:		
(i) per air conditioned room	:	one thousand eight hundred and seventy five rupees.
(ii) per other room	:	one thousand rupees
(c) Within the local area of Panchayat or other areas		
(i) per air conditioned room	:	one thousand rupees
(ii) per other room	:	seven hundred and fifty rupees

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

185. Sometime ago the Income Tax Rules were amended to make liable to income tax, 35 per cent of income from rubber and 40 per cent of income from coffee plantations. Till then the entire income was being assessed under the Agricultural Income Tax Act. As double taxation of income is not in accordance with constitutional principles, I propose to amend the Kerala Agricultural Income Tax Act to provide that only that part of the Agricultural Income Tax which is not liable to Income Tax will be subject to agricultural income tax. A revenue loss of Rs. 2 crore is expected on account of this amendment. I would like to make it clear that the proposed amendment will not change any of the other features of the statute, especially the compounding provisions. Taking into consideration various representations received that the rate of tax on Agricultural income needs to be rationalized, I propose to modify the rates of tax as follows:

1. In the case of persons other than a company or co-operative societies:

a. Where the total Agricultural income does not exceed Rs. 40,000	:	Nil
b. Where the total Agricultural income exceeds Rs.40,000 but does not exceed Rs. 60,000	:	10% of the amount by which the income exceeds Rs. 40,000
c. Where the total Agricultural income exceeds Rs. 60,000 but does not exceed Rs.1 lakh	:	Rs. 2000 plus 20% of the amount by which the total agricultural income exceeds Rs. 60,000
d. Where the total Agricultural income exceeds Rs. 1 lakh	:	Rs. 10,000 plus 30% of the amount by which the total agricultural income exceeds Rs. 1 lakh.

2. In the case of a firm, 35% of the Total Agricultural Income.

3. In the case of a domestic company or a co-operative society.

a. Where the total Agricultural income does not exceed Rs. 25,000.	:	35% of the Total Agricultural Income.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

b. Where the total Agricultural income exceed Rs 25,000 but does not exceed Rs. 1 lakh.	:	40% of the total Agricultural income.
c. Where the total Agricultural income exceeds Rs. 1 lakh but does not exceed Rs.3 lakh	:	45% of the total Agricultural income.
d. Where the total Agricultural income exceeds Rs. 3 lakh	:	50% of the total Agricultural income

4. In the case of the foreign company — 80% of the total agricultural Income.

186. Sec. 37 (4) of the Act will be amended to reduce the rate of interest for delayed payment to 12 per cent, in tune with the similar reduction in the KGST Act. Sec. 91 will be amended to provide that in cases of delayed payment, the payments made will first be appropriated towards interest.

187. In the amendment made to the Kerala Stamp Act in December 2003, the rate of Stamp duty had been reduced from 8.5% to 4% and the rate of surcharge from 5% to 2%. This was on the expectation that the fare value for land will be fixed by the Government through a notification and that levy of duty and surcharge can thereby be rationalized. Although a fare value notification was issued, it was later kept in abeyance. The delay in issuing a revised notification is causing substantial loss of revenue to the Government. In order to eliminate this, I propose to amend the Kerala Stamp Act to restore the rates of stamp duty and surcharge to those prevailing before December 2003.

PART - C

188. My predecessor while presenting the budget in this House had indicated that the revenue deficit for the year would be Rs. 4707.13 crore and the Cumulative Deficit would be Rs.751.34 crore. Accounts so far available indicate that during the current year there will be a slight fall in the Revenue Expenditure than what is anticipated. It is expected that the favourable trends in tax collection will help to marginally improve revenue income of the State. As a result, it is estimated that the Revenue Deficit and Cumulative Deficit will come down to Rs. 4565.31 crore and Rs. 837.90 crore respectively. I hope that during

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

this year the revenue income will be Rs. 14310.35 crore in the Revised Estimates. I also expect that the efforts of the State Government to reduce the pressure of Public Account in the State Finances will yield good results. The consolidated position of the Revised Estimates for the current year is summarized as follows:

Item	*Rupees in Crore*
	R.E.2004-05
Revenue Receipt	14310.35
Revenue Expenditure	18875.66
Revenue Deficit	(-)4565.31
Capital Expenditure	619.76
Loans and Advances (Net)	(-)114.00
Public Debt (Net)	4280.80
Public Account (Net)	744.05
Overall Deficit	(-)274.22
Carry over Deficit	(-)563.68
Cumulative Deficit	(-)837.90

189. Efforts to improve the revenue collection will be vigorously pursued in the coming year also. The VAT regime which will come into effect on 1-4-2005 gives optimism that the tax assessment and remittance will become transparent and simple. The restructuring of the rates of conveyance of land transactions will accelerate the revenue from that sector. Government will seriously continue its efforts to control the growth in revenue expenditure.

190. In the coming year also, Government will take effective steps to contain the pressure of Public Account in State Finance. After considering the expenditure proposals and Additional Resource Mobilisation measures included in this speech the Cumulative Deficit during 2005-06 will be Rs. 997.18 crore. The summary of the Budget Estimates for the financial year 2005-06 is given below:

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

Item	*Rupees in Crore*
	B.E.2005-06
Revenue Receipts	16623.97
Revenue Expenditure	20696.24
Revenue Deficit	(-)4072.27
Capital Expenditure	590.19
Loans and Advances (Net)	(-)508.92
Public Debt (Net)	4744.48
Public Account (Net)	321.56
Overall Deficit	(-) 105.34
Carry over Deficit	(-)837.90
Additional Expenditure now announced	63.94
Additional Resource Mobilisation (ARM)	10.00
Overall Deficit	(-)997.18

191. There is no doubt that the ongoing fiscal reforms will prove beneficial to the State's economy. I firmly believe that the fiscal discipline and sustainability achieved through this will help to make up the deficiencies in the resources expressed as cumulative deficit.

Sir,

192. I have completed my main task. I believe this first venture of mine has certain special features. A budget is a success if the receipts and expenditure are estimated in its reality. This budgeting exercise of mine has become easier since more funds have been provided in the previous and current year for clearing the arrears of different items accumulated over a number of years. The arrears on the important remaining items are being wiped off through this budget.

193. The success of the 2005-06 budget also rests on its ability to cope with unexpected developments. The uncertainty over the introduction of VAT, not knowing anything about the award of the 12th Finance Commission, the likely fluctuations in interest rates are all very important factors which, I firmly believe this budget will be able to withstand.

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly

194. Eventhough we have to control expenditure through fiscal reforms, I firmly believe through this budget the large number of poor and destitute among us also can be brought to the main stream of development of our State and of our country. If additional expenditure has been provided anywhere, it is for the development of infrastructure or the welfare of the weaker sections.

195. The main humanitarian problem faced by Kerala today is unemployment. The most essential requirement for equitable economic growth is employment generation. We are successful in our efforts if we are able to equip our educated youth for self-employment. I have sincerely attempted to enhance its possibilities through this budget.

196. The future development of our little Kerala can be ensured only if we move forward unitedly forgetting our differences. We have come a long way, but we have to travel a lot more. As in the life of human beings, a nation's progress too has its ups and downs. The success depends upon how we negotiate these hurdles. I hope that this humble effort of mine is a little step in the road for progress of Kerala.

I submit for the approval of this august House, the budget of 2005-06.

JAI HIND

LIBRARY ARCHIVES Kerala Legislative Assembly